

เลขที่เอกสารในระบบ E กษ0201/939

3/10/21



กรมชลประทาน
รับจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เลขที่.....
วันที่.....
บันทึกข้อความ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๕๖๓/๕
วันที่ ๖ พ.พ. ๖๐
เวลา ๖๐.๐๐

ส่วนราชการ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๓ (จังหวัดสุราษฎร์ธานี)

โทร. ๐ ๗๗๒๗ ๘๘๓๒ โทรสาร ๐ ๗๗๒๗ ๘๙๐๑

ที่ ตผ ๐๐๐๓/๐๔๓๑

วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง การตรวจสอบดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

รองปลัดฯ (นายเลิศวิโรจน์)
รับที่.....
วันที่ ๗ พ.พ. ๖๐ เวลา ๑๑.๐๐

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต ของสำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดกลางที่ ๑๕ กรมชลประทาน ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ วงเงินทั้งสิ้น ๖๖๐ ล้านบาท ซึ่งพบว่างานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบล่าช้า และมีแนวโน้มไม่แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะการดำเนินการให้กับกรมชลประทาน ในฐานะเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการและเป็นผู้กำกับดูแล และสำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดกลางที่ ๑๕ ในฐานะผู้ดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ โดยให้แจ้งผลการดำเนินการให้สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๓ (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ทราบ ภายใน ๖๐ วัน รายละเอียดดังเอกสารแนบ

ในการนี้ จึงขอให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โปรดแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พร้อมแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๓ (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ทราบ ภายในระยะเวลาที่กำหนด และนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อโปรดทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

พลเอก

(ประสพ สุขเกษตร)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ที่ ๗๕ ๐๒๐๑/๑๔๓๑

๗ ก.พ. ๖๐

นาย อภิชาติพร พินิจ

๖๐.๖๐

(นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ)

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านบริหารจัดการทรัพยากรเพื่อการผลิต

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



ด่วน

ที่ ตผ ๐๐๐๓/ ๐๕๓๓

สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๕๒๗ ก
วันที่ ๑ ก.พ. ๒๕๖๐
เวลา ๑๕.๐๕ น.

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม.๑๐๔๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๐

เลขานุการรัฐมนตรี
รับที่ ๕๒๗ ก
วันที่ ๑ ก.พ. ๖๐
ณ ๑๓:๑๕

เรื่อง การตรวจสอบดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต จำนวน ๑ เล่ม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต ของสำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดกลางที่ ๑๕ กรมชลประทาน ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ วงเงินทั้งสิ้น ๖๖๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) จากการตรวจสอบสามารถสรุปผลได้ดังนี้

ข้อตรวจพบ งานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบล่าช้า

สาเหตุสำคัญเกิดจากแผนงานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จ เนื่องจากมีการแก้ไขสัญญาจ้างหลายครั้ง มีแก้ไขแบบรูปรายการงานก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) โดยขยายระยะเวลาสัญญาจ้างตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ ครั้ง และแก้ไขแบบรูปรายการทำนบกั้นดินห้วยงาน เนื่องจากปริมาณหินและดินในบริเวณพื้นที่ก่อสร้างไม่เพียงพอ จึงได้มีการแก้ไขแบบก่อสร้างจากเขื่อนหินทิ้งแกนดินเหนียวเป็นเขื่อนดินถมโดยใช้วัสดุสังเคราะห์มาทดแทน นอกจากนี้ยังประสบปัญหาเรื่องการระเบิดหินและผู้รับจ้าง

จากผลการดำเนินงานโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองกะทะล่าช้า ทำให้รัฐต้องรับภาระดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมอื่นๆ เพิ่มขึ้นจากเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และจากการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ไม่เสร็จสิ้นในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นผลให้งบประมาณถูกพับไปกรมชลประทาน จึงได้ดำเนินการขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีไปสมทบรายการดังกล่าวจากรายจ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐ จำนวนเงิน ๑๗๘,๒๘๖,๐๒๑.๔๔ บาท เพื่อให้การดำเนินงานโครงการก่อสร้างสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จ กรมชลประทานจึงต้องลดวงเงินงบประมาณดังกล่าวในการดำเนินการตามแผนการพัฒนาแหล่งน้ำจากโครงการอื่น และเสียโอกาสในการนำเงินงบประมาณจำนวนดังกล่าวไปพัฒนาแหล่งน้ำอื่นที่มีความจำเป็นเร่งด่วนมากกว่า ผลจากการแก้ไขแบบรูปรายการ เนื่องจากปริมาณหินและดินไม่เพียงพอสำหรับใช้ก่อสร้างตามแบบรูปรายการเดิมได้ ทำให้รัฐต้องอนุมัติเงินงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๓๑,๓๘๗,๐๘๒.๘๐ บาท เพื่อใช้วัสดุสังเคราะห์ทดแทน ทำให้รัฐเสียโอกาสในการนำเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีดังกล่าว ไปพัฒนาโครงการอื่นที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและเดือดร้อนมากกว่า นอกจากนี้แล้วยังส่งผลต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตไม่ได้รับการแก้ไขและบรรเทาปัญหาเรื่องขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค และกระทบต่อแผนการลงทุนของการประปาส่วนภูมิภาค

ข้อสังเกต...

ข้อสังเกต งานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบมีแนวโน้มไม่แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง

ผลงานสะสมของการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ ผลงานสะสมทั้งโครงการครั้งที่ ๗๔ ณ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ แผนงานที่กำหนดไว้ ๘๘.๖๓๘ เปอร์เซ็นต์ ผลงานที่ทำได้ ๗๘.๐๙๔ เปอร์เซ็นต์ ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ ๑๐.๕๔๔ เปอร์เซ็นต์ และเมื่อพิจารณาปริมาณงานหลักที่ยังคงเหลือกับการประมาณการความสามารถของผู้รับจ้าง พบว่า ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง และอาจล่าช้าประมาณ ๕.๐๑-๖.๖๕ เดือน หรืออาจจะเกิดความล่าช้ามากกว่าการคาดประมาณการไว้ เนื่องจากประสบปัญหาหลายด้าน เช่น ปัญหาด้านการเจาะระเบิดหิน การขนย้ายหิน ปัญหาเรื่องสภาพภูมิอากาศในจังหวัดภูเก็ต ซึ่งอยู่ในช่วงฤดูฝน และเป็นพื้นที่ที่มีปริมาณฝนตกชุก ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความห่วงใย และพิจารณาแล้วเห็นว่าในการดำเนินโครงการดังกล่าวในระยะเวลาที่เหลืออยู่ ควรเป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม โดยต้องกำหนดมาตรการป้องกันหรือลดความเสี่ยงในเรื่องต่างๆ ตามข้อเท็จจริงที่ได้นำเสนอข้างต้น ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้น และเพื่อให้การดำเนินการโครงการดังกล่าวมีโอกาสบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการมากขึ้น อันจะส่งผลต่อประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินจึงได้มีข้อเสนอแนะให้ กรมชลประทาน ในฐานะเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้กำกับดูแล และสำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดกลางที่ ๑๕ ในฐานะผู้ดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ พิจารณาดำเนินการโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. กรมชลประทาน ในฐานะเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการและเป็นผู้กำกับดูแลให้พิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

๑.๑ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงถึงสาเหตุของความล่าช้าจากการดำเนินโครงการ จากกรณีแก้ไขแบบรูปารายการอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) กรณีจุดก่อสร้างตามแบบรูปารายการให้สอดคล้องกับสภาพธรณีวิทยาฐานราก และการแก้ไขแบบทำนบกั้นดินห้วยงาน กรณีปริมาณหินและดินตามแบบรูปแบบรายการไม่สอดคล้องกับผลการสำรวจปริมาณหินและดิน จนนำไปสู่การแก้ไขแบบโดยเปลี่ยนจากเขื่อนหินทิ้งแกนดินเหนียวเป็นหินถมโดยใช้แผ่นใยสังเคราะห์เสริมกำลัง (Geocomposite) และแผ่นดินเหนียวสังเคราะห์ (Geosynthetic Clay Liner : GCL) แทน

๑.๒ สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัด ติดตาม และควบคุมดูแลการดำเนินโครงการอย่างใกล้ชิดเพื่อให้การดำเนินโครงการในระยะเวลาที่เหลืออยู่เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม สามารถให้ดำเนินการแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างและบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายโครงการที่กำหนดไว้

๑.๓ ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง ให้พิจารณาถึงความเห็นคณะกรรมการตรวจสอบการใช้จ่ายของภาครัฐตามหนังสือที่ คสช(คตร)/๘๙๓ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผู้กั้นข้ามปีงบประมาณ พร้อมทั้งเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการดำเนินงานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ตในการดำเนินการกับผู้รับจ้างดำเนินการตามสัญญา กจ.๑๑/๒๕๕๓(กสพ.๒) ข้อ ๑๗ ค่าปรับ และ/หรือ ข้อ ๑๔ กำหนดค่าเสียหาย

๑.๔ ในโอกาสต่อไปให้พิจารณาการดำเนินโครงการในลักษณะดังกล่าวในอนาคต ให้พิจารณาให้รอบคอบถึงความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงานโครงการเพื่อป้องกันความล่าช้าในการส่งมอบพื้นที่ คำนึงถึงผลการสำรวจธรณีวิทยาราก ลักษณะภูมิประเทศและวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้างให้มีความสอดคล้องกับการออกแบบทำนบดินห้วยงานและอาคารประกอบ นอกจากนี้ควรศึกษาถึงผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม และการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนประกอบในการดำเนินโครงการ และหลังจากอนุมัติงบประมาณแล้ว ก่อนดำเนินโครงการควรตรวจสอบผลการสำรวจธรณีวิทยา ลักษณะภูมิประเทศว่าสอดคล้องกับแบบ รุปรายการที่ออกแบบไว้หรือไม่ เพื่อป้องกันการแก้ไขแบบรุปรายการและแก้ไขสัญญากับผู้รับจ้าง อันจะก่อให้เกิด ความล่าช้าในการดำเนินงาน

๒. สำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดกลางที่ ๑๕ ในฐานะผู้ดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำ คลองกะทะ ให้พิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

๒.๑ จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับผู้รับจ้างในการกำหนดกรอบตัวชี้วัดของการทำงานเป็น รายสัปดาห์ เพื่อหาสาเหตุสำคัญถึงความล่าช้าของการก่อสร้าง เป็นข้อมูลในการประกอบการวางแผนการ ทำงาน และปรับเปลี่ยนเทคนิคการทำงานให้เกิดความรวดเร็วยิ่งขึ้นในการทำงาน นอกจากนี้เห็นควรแจ้งให้ ผู้รับจ้างพิจารณาเพิ่มเติมอุปกรณ์และเครื่องจักรกลจำนวนมากขึ้น เพื่อให้การก่อสร้างสามารถดำเนินการให้ สำเร็จตามเวลาที่กำหนด

๒.๒ เร่งรัด ติดตาม และควบคุมการทำงานของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้ และรายงานผลถึงความคืบหน้าเป็นรายสัปดาห์ เพื่อเร่งรัดให้การดำเนินงานเป็นไปตามสัญญาจ้างที่กำหนด

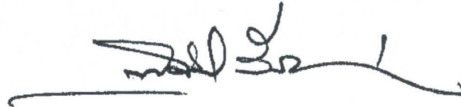
๒.๓ แจ้งให้คณะกรรมการตรวจการจ้างและช่างควบคุมงานตรวจสอบ ควบคุมและ ติดตามผลการปูแผ่นดินเหนียวสังเคราะห์ (Geosynthetic Clay Liner : GCL) อย่างละเอียด เพื่อป้องกัน ปัญหาการฉีกขาดระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งหากแผ่นดินเหนียวสังเคราะห์ (Geosynthetic Clay Liner : GCL) เกิดฉีกขาดจะมีผลกระทบต่อการกักเก็บน้ำทำนบดินห้วยงาน ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญในการพังทลายของอ่าง เก็บน้ำได้ และเกิดความยุ่งยากและค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมสูง นอกจากนี้หลังจากก่อสร้างเสร็จสิ้นแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความห่วงใยในเรื่องความมั่นคงแข็งแรงของทำนบดินห้วยงาน เนื่องจากในการ ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำมีการแก้ไขแบบโดยใช้วัสดุสังเคราะห์ทดแทนจากกรณีปัญหาปริมาณหินและดินไม่เพียงพอ ซึ่งแตกต่างจากแบบการก่อสร้างเดิม อาจส่งผลต่อความมั่นคงแข็งแรงในระยะยาวได้ เห็นควรให้มีการ ตรวจสอบ ติดตามผล และดูแลรักษาอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันการพังทลายของทำนบดินห้วยงาน อันจะก่อให้เกิด ความเสียหายต่อประชาชน ชุมชนในพื้นที่ได้

๒.๔ ประสานงานและชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน ชุมชน วัด และภาคเอกชนใน พื้นที่ใกล้เคียงบริเวณอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ กรณีการระเบิดหินเพื่อใช้ในการก่อสร้าง และรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน กำหนดแนวทางร่วมกันในการแก้ปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการระเบิดหินเพื่อป้องกัน ปัญหาการร้องเรียนและผลกระทบที่ตามมาจากการระเบิดหินดังกล่าว

-๔-

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ติดตามผลและสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าว
ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว แจ้งผลให้สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๓
(จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ทราบ ภายใน ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สิตาวชิโรภาส)
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๓ (จังหวัดสุราษฎร์ธานี)

โทร. ๐ ๗๗๒๗ ๘๙๓๒

โทรสาร ๐ ๗๗๒๗ ๘๙๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : sre@oag.go.th



รายงานการตรวจสอบการดำเนินงาน
โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต
สำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดกลางที่ 15
กรมชลประทาน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

19 มกราคม 2560

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	ก-ฉ
บทที่ 1 บทนำ	
ความเป็นมาในการตรวจสอบ	1
วัตถุประสงค์ของการตรวจสอบ	2
ขอบเขตและวิธีการตรวจสอบ	2
ระยะเวลาการตรวจสอบ	3
บทที่ 2 ผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ	
ข้อตรวจพบที่ 1 งานก่อสร้างทำนบกั้นห้วยงานและอาคารประกอบล่าช้า	5
ข้อสังเกตที่ 1 งานก่อสร้างทำนบกั้นห้วยงานและอาคารประกอบมีแนวโน้มไม่แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง	13

ภาคผนวก

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1 แผนการดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ	4
ตารางที่ 2 ตารางที่ 2 ระยะเวลาดำเนินการของสัญญาจ้างเลขที่ กจ.11/2553(กสพ.2)	5
ลงวันที่ 3 มีนาคม 2553 กำหนดระยะเวลา 900 วัน เริ่มสัญญาเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2553 จนถึงแก้ไขครั้งที่ 3 สิ้นสุดสัญญาวันที่ 20 เมษายน 2560 (ระยะเวลาตลอดสัญญา จำนวน 2,446 วัน)	
ตารางที่ 3 ระยะเวลาในการก่อสร้างแยกตามความรับผิดชอบ	8
ตารางที่ 4 ปริมาณงานดินและหินคงเหลือ	14

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1 แผนการดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ	4
ตารางที่ 2 ตารางที่ 2 ระยะเวลาดำเนินการของสัญญาจ้างเลขที่ กจ.11/2553(กสพ.2)	5
ลงวันที่ 3 มีนาคม 2553 กำหนดระยะเวลา 900 วัน เริ่มสัญญาเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2553 จนถึงแก้ไขครั้งที่ 3 สิ้นสุดสัญญาวันที่ 20 เมษายน 2560 (ระยะเวลาตลอดสัญญา จำนวน 2,446 วัน)	
ตารางที่ 3 ระยะเวลาในการก่อสร้างแยกตามความรับผิดชอบ	8
ตารางที่ 4 ปริมาณงานดินและหินคงเหลือ	14

สารบัญภาพ

ภาพที่ 1 ผลงานสะสมของการปฏิบัติงานของผู้รับจ้าง ครั้งที่ 65-74

หน้า
13

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

จังหวัดภูเก็ตเป็นจังหวัดที่มีสภาพพื้นที่เป็นเกาะมีแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงแต่มีปัญหาการขาดแคลนน้ำ เนื่องจากมีแหล่งน้ำไม่เพียงพอ กรมชลประทานเป็นหน่วยงานหลักที่ดูแลเรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำบนเกาะภูเก็ต จึงได้เสนอแผนงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อแผนงานโครงการดังกล่าว จึงได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 อนุมัติกรอบการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ภายใต้แผนงานก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต วงเงินทั้งสิ้น 660,000,000.00 บาท โดยกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งน้ำต้นทุนในการผลิตน้ำประปาในเขตอำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ตและเป็นแหล่งน้ำสำหรับอุปโภคบริโภคของราษฎรที่อยู่ใกล้เคียงบริเวณอ่างเก็บน้ำ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค 13 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ได้ตระหนักถึงความสำคัญของโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ เนื่องจากเป็นโครงการเร่งด่วน มีวงเงินงบประมาณลงทุนสูง เกิดผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง การดำเนินงานโครงการดังกล่าวอาจมีความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหายและเกิดความล่าช้าได้ จึงได้จัดทำแผนในการตรวจสอบเพื่อให้ทราบว่าการใช้จ่ายเงินงบประมาณภายใต้โครงการดังกล่าวเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร และการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวเป็นไปอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล เกิดประโยชน์และคุ้มค่าของเงินงบประมาณแผ่นดินหรือไม่ ตลอดจนศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ เพื่อกำหนดเป็นข้อเสนอแนะในการพิจารณาดำเนินการต่อไป

เจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้รวบรวมข้อมูลเอกสารโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ สัมภาษณ์เชิงลึกผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบโครงการ สัมภาษณ์เชิงลึกคณะกรรมการจ้างและช่างควบคุมงาน ซึ่งผลจากการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ มีประเด็นข้อตรวจพบและข้อสังเกตที่สำคัญ ดังนี้

ข้อตรวจพบที่ 1 งานก่อสร้างท่วมนดินห้วยงานและอาคารประกอบล่าช้า

ข้อสังเกตที่ 1 งานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบมีแนวโน้มไม่แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง

ประเด็นข้อตรวจพบและข้อสังเกตมีรายละเอียดดังนี้

ข้อตรวจพบที่ ๑ งานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบล่าช้า

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2555 รับทราบและอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเร่งรัดดำเนินการเบิกจ่ายเงินกู้โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต



ได้จนบรรลุวัตถุประสงค์แต่ไม่ควรเกินเดือนกันยายน 2556 ซึ่งกรมชลประทานได้จัดทำแผนการดำเนินการตามโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะในงานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบในปีงบประมาณ พ.ศ.2553-2555 และสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้แก่กรมชลประทานเพื่อดำเนินการจ้างเหมาก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2555 วงเงินรวมทั้งสิ้น 462,470,000 บาท (เป็นค่าควบคุมงานจ้างเหมาวงเงิน 13,470,000 บาท และค่างานก่อสร้างตามสัญญา วงเงิน 449,000,000 บาท)

จากการตรวจสอบพบว่า กรมชลประทานได้จัดทำแผนการดำเนินการตามโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะในงานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2555 และได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการก่อสร้าง เป็นเงินรวม 462,470,000.00 บาท (เป็นค่าควบคุมงานจ้างเหมาเป็นเงิน 13,470,000.00 บาท และค่างานก่อสร้างตามสัญญา เป็นเงิน 449,000,000.00 บาท) ได้จัดทำสัญญาว่าจ้างกิจการร่วมค้า ยูเอ เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ตามสัญญาจ้างเลขที่ กจ.11/2553 (กสพ.2) ลงวันที่ 3 มีนาคม 2553 เริ่มทำงานเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2553 กำหนดสิ้นสุดเมื่อวันที่ 25 เมษายน 2556 กำหนดระยะเวลา 900 วัน มีการแก้ไขสัญญาจำนวน 3 ครั้ง ปรับเปลี่ยนวงเงินงบประมาณจำนวน 2 ครั้ง ปรับเปลี่ยนงบประมาณครั้งสุดท้าย เท่ากับ 480,386,067.80 บาท และระยะเวลาในการดำเนินโครงการทั้งหมด 2,446 วัน กำหนดสิ้นสุดสัญญาวันที่ 20 เมษายน 2560 ปัจจุบันได้เบิกจ่ายเงินไปแล้ว 362,852,801.34 บาท คิดเป็นร้อยละ 75.534 ของงบประมาณที่ได้รับ

ผลกระทบจากงานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบล่าช้าส่งผลกระทบดังนี้

1. ส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงเดือนกันยายน 2556 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2555 ทำให้ไม่สามารถนำเงินงบประมาณดังกล่าวเพื่อไปใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจตามวัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้ การก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จและเบิกจ่ายได้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2557 และวันที่ 9 ธันวาคม 2557 งบประมาณถูกพับไปจำนวน 146,899,953.64 บาท คิดเป็นร้อยละ 32.72 ของงบประมาณที่ได้รับเป็นเงิน 449,000,000.00 บาท นอกจากนี้เงินงบประมาณดังกล่าวเป็นเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งต้องสูญเสียค่าดอกเบี้ยและค่าดำเนินการอื่น ๆ ซึ่งผลการดำเนินโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองกะทะล่าช้าส่งผลให้ไม่สามารถนำเงินดังกล่าวไปกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อเกิดการหมุนเวียนของเงินในระบบให้เศรษฐกิจดีขึ้น อันจะผลให้รัฐสามารถจัดเก็บรายได้จากภาษีมากขึ้นจากเงินกู้ดังกล่าว ทำให้รัฐสามารถนำเงินดังกล่าวไปชดเชยหนี้ที่เกิดขึ้น อีกทั้งยังส่งผลต่อหนี้สาธารณะของประเทศที่สูงขึ้นอีกด้วย

2. ผลจากการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่ทันในเดือนธันวาคม 2557 เป็นผลให้งบประมาณถูกพับไป ทำให้กรมชลประทานขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเพิ่มวงเงินงบประมาณเพื่อไปสมทบรายการดังกล่าวในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2559 และ 2560 จำนวนเงิน 178,286,021.44 บาท เพื่อให้ในการดำเนินการโครงการก่อสร้างให้แล้วเสร็จ ส่งผลให้กรมชลประทานสูญเสียงบประมาณดังกล่าวในการดำเนินการตามแผนการพัฒนาแหล่งน้ำจากโครงการอื่น



และสูญเสียโอกาสในการนำเงินงบประมาณจำนวนดังกล่าวไปพัฒนาแหล่งน้ำอื่นที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและเดือดร้อนมากกว่า

3. ผลการจากการแก้ไขแบบบูรณาการ สืบเนื่องจากปริมาณดินและดินไม่เพียงพอให้สามารถทำตามแบบบูรณาการเดิมได้ ทำให้รัฐต้องอนุมัติเงินงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน 31,387,082.80 บาท คิดเป็นร้อยละ 6.99 ของงบประมาณเดิมที่ได้รับ ทำให้รัฐสูญเสียโอกาสในการนำเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีดังกล่าว ไปพัฒนาโครงการอื่นที่มีความมีความจำเป็นเร่งด่วนและเดือดร้อนมากกว่า

4. ประชาชนในพื้นที่จังหวัดภูเก็ตไม่ได้รับการแก้ไขและบรรเทาปัญหาเรื่องขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค โดยเฉพาะประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณตอนล่างของจังหวัดภูเก็ต ผลจากปัญหาประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวไม่ได้รับการแก้ไข ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดังกล่าวต้องสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมมากขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำประปาให้กับประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ

5. กระทบต่อแผนการลงทุนของการประปาส่วนภูมิภาค โดยการประปาส่วนภูมิภาคก่อสร้างสถานีสูบน้ำดิบคลองกะทะ จำนวน 92,580,699.00 บาท แต่เนื่องจากผลการดำเนินโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองกะทะล่าช้า ทำให้การประปาส่วนภูมิภาคต้องยกเลิกงานก่อสร้างบางรายการที่เชื่อมต่อกับอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จำนวน 13,237,574.00 บาท และเมื่อสถานีสูบน้ำดิบคลองกะทะสร้างเสร็จ สถานีสูบน้ำดิบคลองกะทะไม่ได้ใช้ประโยชน์อาจจะเกิดความชำรุดเสียหายและเกิดค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาได้ รวมถึงยังส่งผลให้การประปาภูมิภาคสูญเสียโอกาสทางด้านธุรกิจ

สาเหตุสำคัญของงานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยนางและอาคารประกอบล่าช้าล่าช้าเกิดจาก

1. ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ในการก่อสร้างได้ หลังจากลงนามในสัญญาจ้างงานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยนางและอาคารประกอบ ตามสัญญาจ้างที่ กจ.11/2553 (กสพ.2) ลงวันที่ 3 มีนาคม 2553 กำหนดระยะเวลาดำเนินการ 900 วัน ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ในการก่อสร้างได้ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์และเป็นพื้นที่ที่อยู่ในเขตป่าไม้ จำเป็นต้องเวนคืนที่ดินและขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตป่าไม้ เป็นเหตุให้การส่งมอบพื้นที่ให้กับผู้รับจ้างได้หลังจากเซ็นสัญญาล่าช้า ทำให้ต้องสูญเสียระยะเวลาทำงาน จำนวน 158 วัน (ตั้งแต่วันที่ 4 มีนาคม 2553 ถึง วันที่ 9 สิงหาคม 2553)

2. สภาพภูมิประเทศบริเวณจุดที่ตั้งอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) เปลี่ยนแปลงไปจากแบบก่อสร้าง เป็นสาเหตุให้คณะกรรมการตรวจการจ้าง สั่งให้ผู้รับจ้างหยุดงานตั้งแต่วันที่ 28 ธันวาคม 2554 ถึง 14 พฤศจิกายน 2555 จำนวน 323 วัน เพื่อแก้ไขแบบก่อสร้างให้สอดคล้องกับสภาพธรณีวิทยาฐานราก ดังนั้น การก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) ณ จุดที่ตั้งเดิมไม่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่มีผลให้ต้องแก้ไขแบบบูรณาการให้ถูกต้อง ซึ่งต้องใช้ระยะเวลา สำนวณ ออกแบบ อนุมัติแบบบูรณาการ ต้องใช้ระยะเวลาสำหรับดำเนินการทำให้การก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) เกิดความล่าช้าและการแก้ไขสัญญาครั้งที่ 1

3. ปริมาณดินและดินตามแบบรูปแบบรายการไม่สอดคล้องกับผลการสำรวจปริมาณดินและจึงนำไปสู่กระบวนการแก้ไขแบบ ทำให้มีรายการปรับเปลี่ยน/ลดในการก่อสร้าง ทำให้มีเงินงบประมาณสูงขึ้นจากเดิม จำนวน 31,386,082.80 บาท (178,286,021.44-146,899,953.64) และมีระยะเวลา



เพิ่มขึ้น 540 วัน นอกจากนี้ผลจากการแก้ไขแบบทำให้ต้องสั่งหยุดงานจำนวน 567 วัน (ตั้งแต่วันที่ 10 เมษายน 2557 ถึง 28 ตุลาคม 2558) และนำไปสู่การแก้ไขสัญญาครั้งที่ 3 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2558

4. ประสบปัญหาเรื่องเจาะระเบิดหิน ตั้งแต่เริ่มดำเนินการสร้างในปี 2553 กรมชลประทาน ประสบปัญหาในการเจาะระเบิดหินเพื่อนำมาใช้ในการก่อสร้างเป็นอย่างมาก เนื่องจากแหล่งหินที่กำหนดไว้ในแบบก่อสร้างอยู่ใกล้ชุมชน ทำให้เกิดการร้องเรียนจากผู้ได้รับผลกระทบจากเสียงและแรงสั่นสะเทือนในการระเบิด จึงจำเป็นต้องมีการทำข้อตกลงเพื่อประนีประนอม ซึ่งได้ข้อสรุปให้สามารถระเบิดหินได้เพียงวันละ 2 ครั้ง ประกอบกับปริมาณแหล่งหินอยู่ในระดับต่ำ และมีปริมาณน้ำใต้ดินสูงมาก ทำให้ในการระเบิดแต่ละครั้งได้ปริมาณหินค่อนข้างน้อย ส่งผลให้ต่อปริมาณการผลิตหินที่นำไปใช้ในการก่อสร้าง และทำให้การก่อสร้างล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้

5. ปัญหาผู้รับจ้าง ขาดความพร้อมในด้านเครื่องจักร เครื่องมือ แรงงาน และเงินทุนที่ใช้ในการก่อสร้าง ประกอบกับจังหวัดภูเก็ตเป็นพื้นที่ฝนตกชุก ทำให้การถมดินและหินมีความยุ่งยาก

ข้อเสนอแนะ เพื่อการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จ ดำเนินการได้ตรงตามบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ และการดำเนินการโครงการต่อไปในอนาคตที่มีลักษณะเดียวกันดังกล่าวให้ประสบผลสำเร็จ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงมีข้อเสนอแนะให้ อธิบดีกรมชลประทาน ในฐานะเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้กำกับดูแล ให้พิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

1. ให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงถึงสาเหตุของความล่าช้าจากการดำเนินโครงการ จากกรณีแก้ไขแบบบูรณาการอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) กรณีจุดก่อสร้างตามแบบบูรณาการให้สอดคล้องกับสภาพธรณีวิทยาสถานที่ และการแก้ไขแบบทำนบดินห้วยงาน กรณีปริมาณหินและดินตามแบบรูปแบบรายการไม่สอดคล้องกับผลการสำรวจปริมาณหินและดิน จนนำไปสู่การแก้ไขแบบ โดยเปลี่ยนจากเขื่อนหินทิ้งแกนดินเหนียวเป็นหินถมโดยใช้แผ่นใยสังเคราะห์เสริมกำลัง (Geocomposite) และแผ่นดินเหนียวสังเคราะห์ (Geosynthetic Clay Liner : GCL) แทน

2. ในโอกาสต่อไปให้พิจารณาการดำเนินโครงการในลักษณะดังกล่าวในอนาคต ให้พิจารณาให้รอบคอบถึงความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงานโครงการเพื่อป้องกันความล่าช้าในการส่งมอบพื้นที่ คำนึงถึงผลการสำรวจธรณีวิทยาสถานที่ ลักษณะภูมิประเทศและวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้างให้มีความสอดคล้องกับการออกแบบทำนบดินห้วยงานและอาคารประกอบ นอกจากนี้ควรศึกษาถึงผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมและการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนประกอบในการดำเนินโครงการ และหลังจากอนุมัติงบประมาณแล้ว ก่อนดำเนินโครงการควรตรวจสอบผลการสำรวจธรณีวิทยา ลักษณะภูมิประเทศว่าสอดคล้องกับแบบรายการที่ออกแบบไว้หรือไม่ เพื่อป้องกันการแก้ไขแบบรายการ และแก้ไขสัญญากับผู้รับจ้าง อันจะก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน

ข้อสังเกตที่ 1 งานก่อสร้างทำนบดินห้วยงานและอาคารประกอบมีแนวโน้มไม่แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง

ตามสัญญาจ้างที่ กจ.11/2553(คสพ.2) ลงวันที่ 3 มีนาคม 2553 กำหนดระยะเวลาดำเนินการ 900 วัน โดยกิจการร่วมค้า ยูเอ เป็นผู้รับจ้าง เริ่มนับอายุสัญญาตั้งแต่วันที่ 10 สิงหาคม 2553 จนถึงแก้ไขสัญญาครั้งที่ 3 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2559 และสั่งให้ผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงาน เมื่อวันที่

โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต



28 ตุลาคม 2558 จนถึงสิ้นสุดสัญญาจ้างเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2560 จากการตรวจสอบพบว่า ผลงานสะสมของการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ ตั้งแต่ผลงานสะสมสรุปทั้งโครงการ ตั้งแต่ครั้งที่ 66 วันที่ 10 มกราคม 2559 ถึง ผลงานสะสมทั้งโครงการ ครั้งที่ 74 ถึงวันที่ 6 กันยายน 2559 และมีแนวโน้มจะเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งผลงานสะสมทั้งโครงการ ครั้งที่ 74 ถึงวันที่ 6 กันยายน 2559 แผนงานที่กำหนดไว้ 88.638 เพอร์เซ็นต์ ผลงานที่ทำได้ 78.094 เพอร์เซ็นต์ ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ 10.544 เพอร์เซ็นต์ และเมื่อพิจารณาปริมาณงานหลักที่ยังคงเหลือกับการประมาณการของความสามารถผู้รับจ้าง พบว่า ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้างและอาจจะล่าช้าประมาณ 5.01-6.65 เดือน และอาจจะเกิดความล่าช้ามากกว่าการคาดประมาณการ เนื่องจากประสบปัญหาหลายด้าน เช่น ปัญหาด้านการเจาะระเบิดหิน การขนย้ายหิน ปัญหาเรื่องสภาพภูมิอากาศในจังหวัดภูเก็ตอยู่ในช่วงฤดูฝน และเป็นพื้นที่ที่มีปริมาณฝนตกชุก ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะ เพื่อการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง และสามารถดำเนินการได้ตรงตามบรรลุตตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงมีข้อเสนอแนะให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการดังนี้

1. อธิบดีกรมชลประทาน ในฐานะเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการและเป็นผู้กำกับดูแลให้พิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

1.1 สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัด ติดตาม และควบคุมดูแลการดำเนินโครงการอย่างใกล้ชิดเพื่อให้การดำเนินโครงการในระยะเวลาที่เหลืออยู่เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม สามารถให้ดำเนินการแล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง และบรรลุตตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายโครงการที่กำหนดไว้

1.2 ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง ให้พิจารณาถึงความเห็นคณะกรรมการตรวจสอบการใช้จ่ายของภาครัฐ ตามหนังสือที่ คสช(คตร)/893 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2558 เรื่อง ขออนุมัติก่อนให้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พร้อมทั้งเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการดำเนินงานก่อสร้างทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต ในการดำเนินการกับผู้รับจ้างดำเนินการตามสัญญาจ้าง กจ.11/2553(กสพ.2) ข้อ 17 ค่าปรับและ/หรือ ข้อ 19 กำหนดค่าเสียหาย

2. ผู้อำนวยการสำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดกลางที่ 15 ในฐานะผู้ดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ ให้พิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

2.1 จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับผู้รับจ้างในการกำหนดกรอบตัวชี้วัดของการทำงานเป็นรายสัปดาห์ เพื่อหาสาเหตุสำคัญถึงความล่าช้าของการก่อสร้าง เป็นข้อมูลในการประกอบการวางแผนการทำงาน และปรับเปลี่ยนเทคนิคการทำงานให้เกิดความรวดเร็วยิ่งขึ้นในการทำงาน นอกจากนี้เห็นควรแจ้งให้ผู้รับจ้างพิจารณาเพิ่มเติมอุปกรณ์และเครื่องจักรกลจำนวนมากขึ้น เพื่อให้การก่อสร้างสามารถดำเนินการให้สำเร็จตามเวลาที่กำหนด



2.2 เร่งรัด ติดตาม และควบคุมการทำงานของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้ และรายงานผลถึงความคืบหน้าเป็นรายสัปดาห์ เพื่อเร่งรัดให้การดำเนินงานเป็นไปตามสัญญาจ้างที่กำหนด

2.3 แจ้งให้คณะกรรมการตรวจการจ้างและช่างควบคุมงานตรวจสอบ ควบคุมและติดตามผลการปูแผ่นดินเหนียวสังเคราะห์ (Geosynthetic Clay Liner : GCL) อย่างละเอียด เพื่อป้องกันปัญหาการฉีกขาดระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งหากแผ่นดินเหนียวสังเคราะห์ (Geosynthetic Clay Liner : GCL) เกิดฉีกขาดจะมีผลกระทบต่อการกักเก็บน้ำในบ่อบำบัดน้ำเสีย ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญในการพังทลายของอ่างเก็บน้ำได้ และเกิดความยุ่งยากและค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมสูง นอกจากนี้หลังจากก่อสร้างเสร็จสิ้นแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความห่วงใยในเรื่องความมั่นคงแข็งแรงของทำนบกั้นน้ำ เนื่องจากในการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำมีการแก้ไขแบบโดยใช้วัสดุสังเคราะห์ทดแทนจากกรณีปัญหาปริมาณหินและดินไม่เพียงพอ ซึ่งแตกต่างจากแบบการก่อสร้างเดิมอาจจะส่งผลต่อความมั่นคงแข็งแรงในระยะยาวได้ เห็นควรให้มีการตรวจสอบ ติดตามผล และดูแลรักษาอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันการพังทลายของทำนบกั้นน้ำ อันจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชน ชุมชนในพื้นที่ได้

2.4 ประสานงานและชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน ชุมชน วัด และภาคเอกชนในพื้นที่ใกล้เคียงบริเวณอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ กรณีการระเบิดหินเพื่อใช้ในการก่อสร้าง และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน กำหนดแนวทางร่วมกันในการแก้ปัญหาผลกระทบทางเสียงที่เกิดขึ้นจากการระเบิดหินเพื่อป้องกันปัญหาการร้องเรียนและผลกระทบที่ตามมาจากการระเบิดหินดังกล่าว

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาในการตรวจสอบ

จังหวัดภูเก็ตเป็นจังหวัดที่มีสภาพพื้นที่เป็นเกาะมีแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงเป็นอันมากทำให้แต่ละปีมีนักท่องเที่ยวเข้ามาในจังหวัดภูเก็ตเป็นจำนวนมาก ซึ่งธุรกิจการท่องเที่ยวก่อให้เกิดรายได้เข้าประเทศเป็นอันดับหนึ่ง แต่ปัจจัยสำคัญที่เป็นอุปสรรคต่อการท่องเที่ยวและการพัฒนาด้านอื่น ๆ ของจังหวัดภูเก็ต คือ ปัญหาการขาดแคลนน้ำ เนื่องจากมีแหล่งน้ำไม่เพียงพอ กรมชลประทานเป็นหน่วยงานหลักที่ดูแลเรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำบนเกาะภูเก็ต และได้ศึกษาพิจารณาโครงการจัดหาแหล่งน้ำในลักษณะต่าง ๆ มาโดยตลอด แต่ส่วนใหญ่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากติดปัญหาเรื่องที่ดิน ในปี พ.ศ.2545 จังหวัดภูเก็ตประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำอย่างรุนแรง จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาแหล่งน้ำเพิ่มเติม จึงได้เสนอแผนงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อแผนงานโครงการดังกล่าว จึงได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 อนุมัติกรอบการจัดสรรวงเงินกู้ยืมได้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ภายใต้แผนงานก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต วงเงินทั้งสิ้น 660,000,000.00 บาท โดยกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งน้ำต้นทุนในการผลิตน้ำประปาในเขตอำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต และเป็นแหล่งน้ำสำหรับอุปโภคบริโภคของราษฎรที่อยู่ใกล้เคียงบริเวณอ่างเก็บน้ำ โดยจัดตั้งโครงการอยู่บริเวณหมู่ที่ 5 และหมู่ที่ 6 ตำบลฉลอง อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต มีระยะเวลาการดำเนินการ 3 ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2553-2555 ลักษณะโครงการคือ ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ เชื่อนหินทั้งแกนดินเหนียว ยาวประมาณ 927.50 เมตร สูงประมาณ 23 เมตร ความกว้างสันเขื่อน 8 เมตร มีความจุที่ระดับสูงสุด 4.503 ล้านลูกบาศก์เมตร และมีความจุที่ระดับน้ำเก็บกักประมาณ 4.317 ล้านลูกบาศก์เมตร พร้อมก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้นลงท่อระบายน้ำลงลำน้ำเดิมและถนนรอบอ่างเก็บน้ำพร้อมอาคารประกอบ ถนนทางเข้าห้วงงานพร้อมอาคารประกอบ ถนนท้ายอ่างเก็บน้ำพร้อมอาคารประกอบและถนนเข้าอาคาร Control House

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค 13 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ได้ตระหนักถึงความสำคัญของโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ เนื่องจากเป็นโครงการเร่งด่วน มีวงเงินงบประมาณลงทุนสูง เกิดผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง การดำเนินงานโครงการดังกล่าวอาจมีความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหายและเกิดความล่าช้าได้ จึงได้จัดทำแผนตรวจสอบเพื่อให้ทราบว่าการใช้จ่ายเงินงบประมาณภายใต้โครงการดังกล่าวเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร และการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวเป็นไปอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล เกิดประโยชน์และคุ้มค่าของเงินงบประมาณแผ่นดินหรือไม่ ตลอดจนศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ เพื่อกำหนดเป็นข้อเสนอแนะในการพิจารณาดำเนินการต่อไป



วัตถุประสงค์ของการตรวจสอบ

1. เพื่อให้ทราบถึงผลการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร
2. เพื่อให้ทราบถึงการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล เกิดประโยชน์และคุ้มค่าของเงินงบประมาณแผ่นดินหรือไม่ อย่างไร
3. เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ

ขอบเขตและวิธีการตรวจสอบ

ขอบเขตการตรวจสอบ

ตรวจสอบผลการดำเนินงานของโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2560 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เฉพาะตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2559 ถึง 8 พฤศจิกายน 2559)

วิธีการตรวจสอบ

1. ขั้นตอนการศึกษาข้อมูลเบื้องต้น

1.1 รวบรวมและศึกษาข้อมูลจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

1.1.1 ศึกษา วิเคราะห์ ข้อเสนอโครงการ แผนการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ เพื่อทราบที่มา เหตุผลความจำเป็น วัตถุประสงค์ เป้าหมาย กิจกรรม ขั้นตอน แนวทางหลักเกณฑ์ วิธีดำเนินงาน ระยะเวลา งบประมาณ หน่วยงานที่รับผิดชอบและที่เกี่ยวข้อง และผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินงานโครงการ

1.1.2 ศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมรายงานผลการดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ รายงานความคืบหน้า รายงานการติดตามผล เพื่อทราบว่าผลการดำเนินงานของโครงการสามารถดำเนินการบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการที่กำหนดไว้ หรือไม่ อย่างไร นอกจากนี้ในการดำเนินการโครงการประสบปัญหาและอุปสรรค หรือข้อจำกัดในการดำเนินงานโครงการหรือไม่ อย่างไร

1.1.3 ศึกษาข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการโครงการ เช่น รายละเอียดการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รายละเอียดการเบิกจ่าย รายละเอียดการติดตามผลและรายงานสรุปผลการดำเนินงานโครงการ เป็นต้น

1.2 สอบถามเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเพื่อทราบถึงผลการดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ ความก้าวหน้าของผลงานโครงการ ตลอดจนสภาพปัญหาและอุปสรรคหรือข้อจำกัดในการดำเนินงานโครงการ

1.3 วิเคราะห์และประมวลผลข้อมูลจากเอกสารที่เกี่ยวข้องและข้อมูลจากการสอบถามเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบโครงการแล้วสรุปผลการการศึกษาข้อมูลเบื้องต้น



2. ขั้นการตรวจสอบ เพื่อให้ได้ข้อมูลประกอบการตรวจสอบ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ใช้เครื่องมือในการตรวจสอบ เทคนิคการรวบรวมข้อมูลและหลักฐานประกอบการตรวจสอบ และวิเคราะห์ประมวลผลข้อมูลจากการตรวจสอบ

2.1 เครื่องมือที่ใช้ในการตรวจสอบ ได้แก่ แบบสัมภาษณ์เชิงลึกผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบโครงการ คณะกรรมการตรวจการจ้างและช่างควบคุมงาน และแบบสังเกตการณ์พื้นที่ดำเนินการ

2.2 เทคนิคการรวบรวมข้อมูลและหลักฐานประกอบการตรวจสอบ

2.2.1 การสัมภาษณ์เชิงลึก

1) สัมภาษณ์เชิงลึกผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบโครงการ ถึงผลของการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะว่าสามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร ประสบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะอย่างไร และมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคอย่างไร

2) สัมภาษณ์เชิงลึกคณะกรรมการตรวจการจ้างและช่างควบคุมงาน ถึงผลของการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะว่าสามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้หรือไม่ ประสบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะอย่างไร และมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคอย่างไร

2.1.2 สังเกตการณ์พื้นที่ดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ ถึงผลความคืบหน้าของการดำเนินงานโครงการว่ามีแนวโน้มจะเสร็จตามสัญญาจ้างหรือไม่ ปัจจุบันการดำเนินงานโครงการประสบปัญหาและอุปสรรคหรือไม่ อย่างไร

2.2.3 ตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการ คือ หลักฐานการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในการดำเนินงานโครงการ การจัดซื้อจัดจ้างในการดำเนินงานโครงการ รายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานโครงการ และรายงานบันทึกประจำวันของช่างควบคุมงาน

2.3 วิเคราะห์และประมวลผลข้อมูล โดยรวบรวมข้อมูลหลักฐานต่าง ๆ จากแบบสัมภาษณ์เชิงลึก แบบสังเกตการณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการ ปัญหาและอุปสรรค พร้อมทั้งแนวทางการปรับปรุงแก้ไขแล้วนำมาวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูล เพื่อจัดทำเป็นรายงานการตรวจสอบที่สมบูรณ์

ระยะเวลาการตรวจสอบ

ตั้งแต่วันที่ 24 ตุลาคม 2559 ถึงวันที่ 8 พฤศจิกายน 2559

บทที่ 2

ผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 อนุมัติกรอบการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ภายใต้แผนงานก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต วงเงินทั้งสิ้น 660,000,000.00 บาท โดยกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งน้ำต้นทุนในการผลิตน้ำประปาในเขตอำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ตและเป็นแหล่งน้ำสำหรับอุปโภคบริโภคของราษฎรที่อยู่ใกล้เคียงบริเวณอ่างเก็บน้ำ โดยจัดตั้งโครงการอยู่บริเวณหมู่ที่ 5 และหมู่ที่ 6 ตำบลฉลอง อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต ซึ่งลักษณะโครงการคือ ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ ยาวประมาณ 927.50 เมตร สูงประมาณ 23 เมตร ความกว้างสันเขื่อน 8 เมตร มีความจุที่ระดับสูงสุด 4.503 ล้านลูกบาศก์เมตร และมีความจุที่ระดับน้ำเก็บกักประมาณ 4.317 ล้านลูกบาศก์เมตร พร้อมก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้นลงท่อระบายน้ำลงลำน้ำเดิมและถนนรอบอ่างเก็บน้ำพร้อมอาคารประกอบ ถนนทางเข้าห้วยงานพร้อมอาคารประกอบ ถนนท้ายอ่างเก็บน้ำพร้อมอาคารประกอบและถนนเข้าอาคาร Control House กรมชลประทานได้จัดทำแผนการดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 แผนการดำเนินการโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ

ลำดับที่	ปีงบประมาณ	รายการ
1	2553	งานเตรียมงานเบื้องต้น (งานก่อสร้างอาคารทำการ โรงเรือนถาวร ชั่วคราว (งานจ้างเหมาและดำเนินการเอง บางส่วน))
2	2553	งานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ
		➢ ค่างานจ้างเหมาทำนบกั้นดิน
		➢ ค่าควบคุมงานจ้างเหมาทำนบกั้นดิน
	2554	งานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ
		➢ ค่างานจ้างเหมาทำนบกั้นดิน
		➢ ค่าควบคุมงานจ้างเหมาทำนบกั้นดิน
	2555	งานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ
		➢ ค่างานจ้างเหมาทำนบกั้นดิน
		➢ ค่าควบคุมงานจ้างเหมาทำนบกั้นดิน
3	2555 (กันเหลื่อมปี)	งานก่อสร้างส่วนประกอบอื่น ๆ (ถนนรอบอ่างฯ)
		➢ ค่างานจ้างเหมาทำนบกั้นดิน
		➢ ค่าควบคุมงานจ้างเหมาทำนบกั้นดิน

เจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้รวบรวมข้อมูลจากเอกสารโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ สัมภาษณ์เชิงลึกผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบโครงการ สัมภาษณ์เชิงลึกคณะกรรมการตรวจการจ้างและ



ช่างควบคุมงาน และแบบสังเกตการณ์พื้นที่ดำเนินการ ซึ่งผลจากการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ มีประเด็นข้อตรวจพบและข้อสังเกตที่สำคัญ ดังนี้

ข้อตรวจพบที่ 1 งานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบล่าช้า

ข้อสังเกตที่ 1 งานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบมีแนวโน้มไม่แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง

ประเด็นข้อตรวจพบและข้อสังเกตมีรายละเอียดดังนี้

ข้อตรวจพบที่ 1 งานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบล่าช้า

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2555 รับทราบและอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเร่งรัดดำเนินการเบิกจ่ายเงินกู้โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : DPL) ได้จนบรรลุวัตถุประสงค์แต่ไม่ครบถ้วนในเดือนกันยายน 2556 ซึ่งกรมชลประทานได้จัดทำแผนการดำเนินการตามโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะในงานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบในปีงบประมาณ พ.ศ.2553-2555 และสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้แก่กรมชลประทานเพื่อดำเนินการจ้างเหมาก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2555 วงเงินรวมทั้งสิ้น 462,470,000 บาท (เป็นค่าควบคุมงานจ้างเหมาวงเงิน 13,470,000 บาท และค่างานก่อสร้างตามสัญญา วงเงิน 449,000,000 บาท)

ตารางที่ 2 ระยะเวลาดำเนินการของสัญญาจ้างเลขที่ กจ.11/2553(กสพ.2) ลงวันที่ 3 มีนาคม 2553

กำหนดระยะเวลา 900 วัน เริ่มสัญญาเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2553 จนถึงแก้ไขครั้งที่ 3 สิ้นสุดสัญญาวันที่ 20 เมษายน 2560 (ระยะเวลาตลอดสัญญา จำนวน 2,446 วัน)

รายการ	สัญญาจ้างเลขที่	ลงวันที่	เริ่ม	สิ้นสุด	ระยะเวลา
งานก่อสร้างทำนบกั้นดินห้วยงานและอาคารประกอบ	กจ.11/2553 (กสพ.2)	3 มี.ค. 2553	10 ส.ค. 2553	25 เม.ย. 2556	900
เริ่มปฏิบัติงาน			10 ส.ค. 2553	25 ธ.ค. 2554	405
สั่งหยุดงานบางส่วนเพื่อแก้ไขแบบ Spillway			28 ธ.ค. 2554	14 พ.ย. 2555	323
แก้ไขแบบเสร็จให้ผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงาน (แก้ไขสัญญาครั้งที่ 1)			15 พ.ย. 2555	25 มี.ค. 2556	86

ที่มา : จากการรวบรวมเอกสาร



ตารางที่ 2 ระยะเวลาดำเนินการของสัญญาจ้างเลขที่ กจ.11/2553(กสพ.2) ลงวันที่ 3 มีนาคม 2553 กำหนดระยะเวลา 900 วัน เริ่มสัญญาเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2553 จนถึงแก้ไขครั้งที่ 3 สิ้นสุดสัญญาวันที่ 20 เมษายน 2560 (ระยะเวลาตลอดสัญญา จำนวน 2,446 วัน) (ต่อ)

รายการ	เริ่ม	สิ้นสุด	ระยะเวลา
ขยายอายุสัญญา 180 วัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 มี.ค. 2555 เรื่องช่วยเหลือผู้ประกอบการช่วงอุทกภัย ช่วงต้นปี 2554 ถึงต้นปี 2555 (แก้ไขสัญญาครั้งที่ 2)	26 ม.ค. 2556	24 ก.ค. 2556	180
ขยายสัญญาเนื่องจากการสั่งให้หยุดงาน	25 ก.ค. 2556	12 มิ.ย. 2557	323
ขยายอายุสัญญา ตามมติคณะรัฐมนตรีช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากค่าแรงขั้นต่ำ 300 บาท	13 มิ.ย. 2557	9 พ.ย. 2557	150
สั่งหยุดงานเพื่อแก้ไขแบบ เนื่องจากปริมาณดินและหินไม่เพียงพอ	10 เม.ย. 2557	28 ต.ค. 2558	567
แก้ไขแบบเสร็จ ให้ผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงาน (แก้ไขสัญญาครั้งที่ 3 ระยะเวลา 540 วัน)	29 ต.ค. 2558	20 เม.ย. 2560	540

ที่มา : จากการรวบรวมเอกสาร

จากการตรวจสอบพบว่า กรมชลประทานได้จัดทำแผนการดำเนินการตามโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะในงานก่อสร้างทำนบกั้นดินหัวงานและอาคารประกอบให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553-2555 และได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการก่อสร้าง เป็นเงินรวม 462,470,000.00 บาท (เป็นค่าควบคุมงานจ้างเหมาเป็นเงิน 13,470,000 บาท และค่างานก่อสร้างตามสัญญา เป็นเงิน 449,000,000 บาท) ได้จัดทำสัญญาว่าจ้างกิจการร่วมค้า ยูเอ เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ตามสัญญาจ้างเลขที่ กจ.11/2553 (กสพ.2) ลงวันที่ 3 มีนาคม 2553 กำหนดระยะเวลาดำเนินการ 900 วัน ส่งมอบพื้นที่ก่อสร้าง เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2553 เริ่มนับอายุสัญญาตั้งแต่วันที่ 10 สิงหาคม 2553 มีกำหนดสิ้นสุดสัญญาวันที่ 25 มกราคม 2556 รายละเอียดการดำเนินการและการบริหารสัญญาดังนี้

คณะกรรมการตรวจการจ้าง ได้แจ้งให้สำนักออกแบบวิศวกรรมและสถาปัตยกรรมว่าสภาพดินฐานรากอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) ไม่สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศจริง เมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2554 กรมชลประทานได้สั่งการให้ ผู้เชี่ยวชาญด้านออกแบบ ร่วมกับสำนักออกแบบวิศวกรรมและสถาปัตยกรรม ตรวจสอบสภาพพื้นที่ก่อสร้าง แล้วมีความเห็นว่าควรแก้ไขแบบรูปรายการก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) และปรับปรุงฐานรากเพิ่มเติม และเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2554 ได้อนุมัติให้แก้ไขแบบรูปรายการก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) ให้มีความมั่นคงแข็งแรงมากขึ้น คณะกรรมการตรวจการจ้าง จึงได้แจ้งให้ผู้รับจ้างหยุดงาน ตั้งแต่วันที่ 28 ธันวาคม 2554 ถึงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2555 เป็นเวลา 323 วัน เพื่อแก้ไขแบบรูปรายการดังกล่าว และได้แก้ไขสัญญาจ้างครั้งที่ 1/2556 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2555 มีผลให้ปริมาณงานเพิ่มขึ้น จำนวน 11 รายการ ปริมาณงานลดลงจำนวน 7 รายการ เป็นเงิน 448,998,985.00 บาท (449,000,000.00-1,015.00) สิ้นสุดสัญญาจ้างวันที่ 12 มิถุนายน 2556 ซึ่งผู้รับจ้างยินยอมดำเนินการตามแบบรูปรายการที่แก้ไขเพิ่มเติม



เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2555 กรมชลประทานได้อนุมัติให้แก้ไขสัญญาจ้างครั้งที่ 2 ตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2555 เรื่อง ช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุ อุทกภัย เป็นเวลา 180 วัน เป็นสิ้นสุดสัญญาจ้างวันที่ 24 กรกฎาคม 2556

เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2557 กรมชลประทานได้อนุมัติให้ขยายอายุสัญญาจ้าง ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2556 เป็นเวลา 150 วัน เนื่องจากผู้ประกอบการได้รับ ผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ 300 บาท ถึงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2557

เมื่อวันที่ 10 เมษายน 2557 คณะกรรมการตรวจการจ้าง พิจารณาว่าต้องแก้ไขแบบรูป รายการ เนื่องจากว่าปริมาณวัสดุดินเหนียวที่จะนำมาให้สำหรับ Core Zone และปริมาณหินไม่ เพียงพอ จึงเห็นควรให้ผู้รับจ้างหยุดงานตั้งแต่วันที่ 10 เมษายน 2557 เป็นต้นไป

เมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2558 กรมชลประทานได้อนุมัติให้ดำเนินการแก้ไขแบบรูปรายการ แก้ไขแบบรูปรายการตัวเขียนเพื่อสามารถนำดินและหินที่มีอยู่ในบริเวณอ่างเก็บน้ำมาใช้ก่อสร้าง และใช้แผ่นใยสังเคราะห์เสริมกำลัง (Geocomposite) และแผ่นดินเหนียวสังเคราะห์ (Geosynthetic Clay Line : GCL) เนื่องจากวัสดุก่อสร้างเดิมไม่เพียงพอ ทำให้มีรายการปริมาณงานและราคา เปลี่ยนแปลงโดยมีงานเพิ่มขึ้นนอกเหนือสัญญาเดิม จำนวน 15 รายการ เป็นเงิน 31,386,067.80 บาท ขยายระยะเวลาก่อสร้างเป็นเวลา 540 วัน

การดำเนินการโครงการดังกล่าวโดยใช้จ่ายเงินกู้สำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง 2555 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2557 และวันที่ 9 ธันวาคม 2557 ดังนั้น กรมชลประทานจึงได้มีหนังสือที่ กษ 0303/3982 ลงวันที่ 11 มีนาคม 2558 ขอรื้อถอน แนวทางการดำเนินการโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ต่อสำนักงานบริหารหนี้ สาธารณะ ผลข้อหารือสรุปได้ว่า ให้กรมชลประทานขอใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี หากไม่สามารถ ดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม 2557 ให้ขอใช้เงินจากแหล่งอื่น

กรมชลประทานได้มีหนังสือที่ กษ-0303/6379 ลงวันที่ 24 เมษายน 2558 ขออนุมัติเพิ่มกรอบ วงเงินงบประมาณและขยายระยะเวลา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 ต่อสำนักงบประมาณจากเดิม 448,998.958.00 บาทเป็น 480,386,067.80 บาท ซึ่งสำนักงบประมาณได้มีหนังสือแจ้ง ตามหนังสือที่ นร.0709/14450 ลงวันที่ 25 พฤษภาคม 2558 สรุปได้ว่า กรมชลประทาน ได้ดำเนินการก่อสร้างโครงการ ดังกล่าวโดยใช้จ่ายเงินกู้สำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง พ.ศ.2555 ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 ได้เบิกจ่ายเงินแล้วเป็นเงิน 302,100,046.36 บาท คิดเป็นร้อยละ 67.28 คงเหลือเป็นเงิน 146,899,953.64 บาท คิดเป็นร้อยละ 32.72 ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2557 และวันที่ 9 ธันวาคม 2557 ได้กำหนดให้เบิกจ่ายได้ไม่เกินเดือนธันวาคม 2557 ซึ่งกรม ชลประทานไม่สามารถดำเนินการได้ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเงินจำนวนดังกล่าวได้ถูกพักตกไป จึงให้ กรมชลประทาน เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการ

1. อนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยมาตรา 23 วรรคสี่ ของพระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2. อนุมัติเพิ่มวงเงินสัญญาจ้าง จากเดิม 448,998.958.00 บาทเป็น 480,386,067.80 บาท



3. อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผู้กั้นข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ.2553-พ.ศ.2557 เป็นปีงบประมาณ พ.ศ.2559-พ.ศ.2560

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือที่ กษ 0303/2327 ลงวันที่ 29 มิถุนายน 2558 เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผู้กั้นข้ามปีงบประมาณ พร้อมเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในการดำเนินการก่อสร้างทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามข้อเสนอแนะของสำนักงานงบประมาณและคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ได้มีหนังสือที่ คสช(คตร)/893 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2558 เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ว่าได้มีการขออนุมัติให้ขยายระยะเวลาในการก่อสร้าง 3 ครั้งแล้ว แต่ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จ ทำให้ทางราชการเสียหาย ดังนั้นกรมชลประทานควรพิจารณาตามข้อตกลงของสัญญาเลขที่ กจ.11/2553(กสพ.2) ข้อ 17 ค่าปรับ และข้อ 19 การกำหนดค่าเสียหาย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุดที่ นร 0505/24156 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2558 เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผู้กั้นข้ามปีงบประมาณ พร้อมเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในการดำเนินการก่อสร้างทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต อนุมัติให้กรมชลประทานดำเนินการได้ ดังนั้น กรมชลประทาน ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2559 และ 2560 เป็นเงิน 178,286,021.44 บาท จึงได้แก้ไขสัญญาจ้าง ครั้งที่ 3 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2558 กำหนดระยะเวลาดำเนินการ 540 วัน ได้สั่งให้ผู้รับจ้างปฏิบัติงาน วันที่ 28 ตุลาคม 2558 สิ้นสุดสัญญาจ้างวันที่ 20 เมษายน 2560

สำหรับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ 2559 เป็นเงิน 80,000,000.00 บาท ได้เบิกจ่ายแล้วเป็นเงิน 70,111,376.02 บาท ได้กั้นเงินเหลือปีกรณีนี้นี้ผู้กั้นและขยายเวลาการเบิกจ่ายเงิน ปีงบประมาณ 2559 เป็นเงิน 9,888,623.98 บาท

ตารางที่ 3 ระยะเวลาในการก่อสร้างแยกตามความรับผิดชอบ

รายการ	ระยะเวลา (วัน)
ระยะเวลาตลอดการดำเนินโครงการ	2,446
1. ระยะเวลาที่ผู้รับจ้างตามปกติของสัญญาจ้าง	1,226
2. ผลขยายระยะเวลามาตามมติคณะรัฐมนตรี	330
> ขยายเวลาก่อสร้างตามมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย	180
> เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากค่าแรงขั้นต่ำ 300 บาท	150
รวมระยะเวลาปฏิบัติงานทั้งหมดของผู้รับจ้าง (1+2)	1,556
3. ระยะเวลาในการดำเนินการของกรมชลประทาน	890
> แก้ไขแบบ Spillway	323
> แก้ไขแบบรูปายการก่อสร้างจากเขื่อนหินถมแกนดินเหนียว เป็นเขื่อนดินถม	567

ที่มา : จากการรวบรวมเอกสาร

โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต



จากการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำกะทะตามสัญญาจ้างเลขที่ กจ.11/2553(กสพ.2) เริ่มสัญญาเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2553 จนถึงแก้ไขครั้งที่ 3 สิ้นสุดสัญญาวันที่ 20 เมษายน 2560 รวมระยะเวลา จำนวน 2,446 วัน ซึ่งหากแยกตามความรับผิดชอบตามระยะเวลาดังกล่าว พบว่า ผู้รับจ้างมีระยะเวลาในการดำเนินงานทั้งหมด จำนวน 1,556 วัน ประกอบด้วยระยะเวลาที่ผู้รับจ้างตามปกติของสัญญาจ้าง จำนวน 1,226 วัน และผลขยายระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี 2 ครั้ง รวมจำนวน 330 วัน และเป็นความรับผิดชอบของกรมชลประทาน จำนวน 890 วัน ซึ่งสาเหตุสำคัญเกิดจากการแก้ไขแบบในการดำเนินการก่อสร้าง

ผลกระทบ

ผลจากงานก่อสร้างทำนบกั้นน้ำและอาคารประกอบล่าช้าทำให้การดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำกะทะไม่แล้วเสร็จ มีผลกระทบดังนี้

1. ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ในช่วงเดือนกันยายน 2556 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2555 ทำให้ไม่สามารถนำเงินงบประมาณดังกล่าวเพื่อใช้ในการกระตุ้นเศรษฐกิจตามวัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้ ขณะเดียวกันคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเรื่อง การบริหารโครงการลงทุนภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2557 และวันที่ 9 ธันวาคม 2557 โดยมีสาระสำคัญคือ การอนุมัติให้หน่วยงานเจ้าของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่มีการผูกพันสัญญา และอยู่ระหว่างดำเนินโครงการ สามารถขยายระยะเวลาดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินกู้ฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ.2552 ได้จนถึงไม่เกินเดือนธันวาคม 2557 แต่เนื่องจากช่วงระยะเวลาดังกล่าวคณะกรรมการตรวจการจ้างได้แจ้งให้ผู้รับจ้างหยุดงานระหว่างวันที่ 10 เมษายน 2557 ถึง 28 ธันวาคม 2558 เพื่อแก้ไขแบบบูรณาการ เนื่องจากปริมาณดินและหินมีไม่เพียงพอต่อการก่อสร้างให้เป็นไปตามแบบบูรณาการ ทำให้กรมชลประทานไม่สามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าวได้ ซึ่งกรมชลประทานสามารถเบิกจ่ายได้เป็นเงิน 302,100,046.36 บาท คิดเป็นร้อยละ 67.28 ทำให้เงินงบประมาณถูกพับไปจำนวน 146,899,953.64 บาท คิดเป็นร้อยละ 32.72 ของงบประมาณที่ได้รับเป็นเงิน 449,000,000.00 บาท นอกจากนี้เงินงบประมาณดังกล่าวเป็นเงินกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งต้องสูญเสียค่าดอกเบี้ยและค่าดำเนินการอื่น ๆ ซึ่งผลการดำเนินโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองกะทะล่าช้า ส่งผลให้ไม่สามารถนำเงินดังกล่าวไปกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อเกิดการหมุนเวียนของเงินในระบบให้เศรษฐกิจดีขึ้นอันจะผลให้รัฐสามารถจัดเก็บรายได้จากผลภาษีมากขึ้นจากเงินกู้ดังกล่าว ทำให้รัฐสามารถนำเงินดังกล่าวไปชดเชยหนี้ที่เกิดขึ้น อีกทั้งยังส่งผลต่อหนี้สาธารณะของประเทศที่สูงขึ้นอีกด้วย
2. ผลจากการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ไม่ทันในเดือนธันวาคม 2557 เป็นผลให้งบประมาณถูกพับไป ทำให้กรมชลประทานขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเพิ่มวงเงินงบประมาณเพื่อไปสมทบรายการดังกล่าวในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีพ.ศ. 2559 และ 2560 จำนวนเงิน 178,286,021.44 บาท เพื่อให้ในการดำเนินการโครงการก่อสร้างให้แล้วเสร็จ ส่งผลให้กรมชลประทานลดวงเงินงบประมาณดังกล่าวในการดำเนินการตามแผนการพัฒนาแหล่งน้ำจากโครงการ

โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต



อื่น และเสียโอกาสในการนำเงินงบประมาณจำนวนดังกล่าวไปพัฒนาแหล่งน้ำอื่นที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและเดือดร้อนมากกว่า

3. ผลจากการแก้ไขแบบบูรณาการ สืบเนื่องจากปริมาณดินและหินไม่เพียงพอให้สามารถทำตามแบบบูรณาการเดิมได้ ทำให้รัฐต้องอนุมัติเงินงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน 31,387,082.80 บาท คิดเป็นร้อยละ 6.99 ของงบประมาณเดิมที่ได้รับ ทำให้รัฐสูญเสียโอกาสในการนำเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีดังกล่าว ไปพัฒนาโครงการอื่นที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและเดือดร้อนมากกว่า

4. ประชาชนในพื้นที่เกิดไม่ได้รับการแก้ไขและบรรเทาปัญหาเรื่องขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค โดยเฉพาะประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณตอนล่างของจังหวัดภูเก็ต เช่น เขตเทศบาลตำบลลอง เทศบาลตำบลราไวย์ เป็นต้น ไม่สามารถที่จะใช้น้ำประปาได้อย่างต่อเนื่อง ผลจากปัญหาของประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวไม่ได้รับการแก้ไข ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดังกล่าวต้องสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมมากขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำประปาให้กับประชาชนในพื้นที่ที่รับผิดชอบ

5. กระทบต่อแผนการลงทุนของการประปาส่วนภูมิภาค โดยการประปาส่วนภูมิภาคได้ทำสัญญาจ้างเหมาโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาภูเก็ต อำเภอเกาะภูเก็ต สัญญาเลขที่ กท.40/2556 ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2556 และสิ้นสุดสัญญา วันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2560 ซึ่งในสัญญาดังกล่าวมีงบก่อสร้าง จัดหา และติดตั้ง ณ บริเวณสถานีสูบน้ำดิบคลองกะทะ จำนวน 92,580,699.00 บาท แต่เนื่องจากผลการดำเนินงานก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะล่าช้า ทำให้การประปาส่วนภูมิภาคต้องยกเลิกงานก่อสร้างบางรายการที่เชื่อมต่อกับอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ เช่น โรงสูบน้ำแบบแพลอย สะพานเชื่อมแพสูบน้ำ เป็นต้น และได้แก้ไขสัญญาทำให้ปรับลดวงเงินค่าก่อสร้างลดลง จำนวน 13,237,574.00 บาท ทำให้การประปาส่วนภูมิภาคสูญเสียงบประมาณในการดำเนินการก่อสร้างสถานีสูบน้ำดิบคลองกะทะให้แล้วเสร็จสมบูรณ์ตามสัญญาและสามารถใช้ประโยชน์ได้ตามแผนที่กำหนดไว้ และหากอ่างเก็บน้ำคลองกะทะสร้างเสร็จ การประปาส่วนภูมิภาคต้องจัดสรรงบประมาณใหม่เพิ่มเติมในการก่อสร้างรายการที่ยกเลิก ขณะนี้ผลการดำเนินงานก่อสร้างสถานีสูบน้ำดิบคลองกะทะ มีความคืบหน้าร้อยละ 90.97 (ณ วันที่ 18 กันยายน 2559) ซึ่งเมื่อสถานีสูบน้ำดิบคลองกะทะสร้างเสร็จแล้วจะไม่สามารถจัดหาแหล่งน้ำดิบเพื่อแปรรูปเป็นน้ำประปาเพื่อใช้ในการจำหน่ายให้กับประชาชนได้ ทำให้สถานีสูบน้ำดิบคลองกะทะไม่ได้ใช้ประโยชน์ และอาจจะเกิดความชำรุดเสียหายได้ นอกจากนี้แล้วหากการประปาส่วนภูมิภาคจะเดินเครื่องจักรของสถานีสูบน้ำดิบคลองกะทะเพื่อรักษาเครื่องจักรไม่ให้ชำรุดจำเป็นต้องลงทุนเพื่อหาแหล่งน้ำดิบจากเอกชนและเดินท่อสูบน้ำดิบไปยังสถานีสูบน้ำดิบคลองกะทะ อาจจะก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่สูงและไม่คุ้มค่า รวมถึงยังส่งผลให้การประปาภูมิภาคสูญเสียโอกาสทางด้านธุรกิจ เนื่องจากการลงทุนงบก่อสร้าง จัดหา และติดตั้ง ณ บริเวณสถานีสูบน้ำดิบคลองกะทะไม่ก่อให้เกิดผลตอบแทนในการลงทุน

สาเหตุ

สาเหตุสำคัญของงานก่อสร้างทำนบดินห้วยงานและอาคารประกอบล่าช้าเกิดจาก

1: สถานที่ก่อสร้างไม่มีความพร้อมเพื่อรองรับการดำเนินงานโครงการ หลังจากลงนามในสัญญาจ้างงานก่อสร้างทำนบดินห้วยงานและอาคารประกอบ ตามสัญญาจ้างที่ กจ.11/2553 (กสพ.2)



ลงวันที่ 3 มีนาคม 2553 กำหนดระยะเวลาดำเนินการ 900 วัน ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ในการก่อสร้างได้ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวมีเอกสารสิทธิ์และเป็นพื้นที่อยู่ในเขตป่าไม้ ซึ่งได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ในเขตป่าไม้ เมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2553 เป็นเหตุให้การส่งมอบพื้นที่ให้กับผู้รับจ้างได้หลังจากเซ็นสัญญาล่าช้า ทำให้ต้องสูญเสียระยะเวลาทำงาน จำนวน 158 วัน (ตั้งแต่วันที่ 4 มีนาคม 2553 ถึง วันที่ 9 สิงหาคม 2553)

2. สภาพภูมิประเทศบริเวณจุดที่ตั้งอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) เปลี่ยนแปลงไปจากแบบก่อสร้าง เป็นสาเหตุให้คณะกรรมการตรวจการจ้าง ส่งให้ผู้รับจ้างหยุดงานตั้งแต่วันที่ 28 ธันวาคม 2554 ถึง 14 พฤศจิกายน 2555 จำนวน 323 วัน เพื่อแก้ไขแบบก่อสร้างให้สอดคล้องกับสภาพธรณีวิทยาด้านราก ดังนั้นการก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) ณ จุดที่ตั้งเดิมไม่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ มีผลให้ต้องแก้ไขแบบรูปารายการให้ถูกต้อง ซึ่งต้องใช้ระยะเวลา สํารวจ ออกแบบ อนุมัติแบบรูปารายการ ต้องใช้ระยะเวลาสำหรับดำเนินการทำให้การก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) เกิดความล่าช้าและการแก้ไขสัญญาครั้งที่ 1

3. ปริมาณหินและดินตามแบบรูปารายการไม่สอดคล้องกับผลการสำรวจปริมาณหินและดิน ซึ่งจากรายงานการสำรวจแหล่งวัสดุโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต ของกลุ่มปฐพีและธรณีวิทยา ส่วนวิศวกรรมบริหาร สำนักชลประทานที่ 15 ได้สำรวจธรณีสัณฐานเพื่อศึกษาสภาพธรณีวิทยาใต้พื้นผิว โดยอาศัยค่าความเร็วคลื่นไหวสะเทือนในการคำนวณหาความหนาของชั้นหน้าดินและหาความลึกของชั้นหน้าดิน เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการคำนวณปริมาณวัสดุก่อสร้าง พบว่าการสำรวจแหล่งหินโดยวิธีธรณีสัณฐาน แบ่งออกเป็น 3 แปลงคือ A B และ C พบว่า มีปริมาณหินที่ใช้ได้โดยประมาณ 1,958,750.00 ลบ.ม. แต่เนื่องจากแปลง A อยู่นอกเขตชลประทานและเป็นพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ จึงไม่สามารถนำมาใช้ในการก่อสร้างได้ ทำให้มีปริมาณหินที่สามารถนำมาใช้ในการก่อสร้างได้เฉพาะแปลง B และ C มีปริมาณหิน จำนวน 1,068,750.00 ลบ.ม. และได้ทำการสำรวจแหล่งบ่อยืมดิน จำนวน 2 แปลง คือ A และ B ส่วนแปลง C ไม่ได้ทำการสำรวจ เนื่องจากมีขนาดเล็กเกินไปจากการสำรวจปริมาณดินทั้งหมดพบว่า มีประมาณดินที่ใช้ได้ 320,000.00 ลบ.ม. ดังนั้นผลการสำรวจปริมาณหินและดินไม่สอดคล้องกับปริมาณหินและดินตามแบบรูปารายการสำหรับก่อสร้าง ดังนั้นปริมาณหิน จำนวนที่ต้องใช้ทั้งหมด 1,467,594 ลบ.ม. มีปริมาณหินในพื้นที่ที่มีจำนวน 1,068,750.00 ลบ.ม. ซึ่งต้องใช้ปริมาณหินเพิ่มขึ้น จำนวน 398,844.00 ลบ.ม. $(1,467,594.00 - 1,068,750.00)$ ส่วนกรณีปริมาณดินที่จำเป็นต้องใช้ให้ได้ตามแบบรูปารายการ พบว่า ปริมาณดินที่นำมาใช้สำหรับทำแกนเขื่อน (Core Zone) มีปริมาณดินทั้งหมด 423,695.00 ลบ.ม. แต่ปริมาณดินในพื้นที่ที่มีจำนวน 320,000.00 ลบ.ม. ซึ่งต้องใช้ปริมาณดินเพิ่มขึ้น จำนวน 103,695.00 ลบ.ม. $(423,695.00 - 320,000.00)$ แต่จากข้อมูลของผู้รับจ้างพบว่าได้ก่อสร้างดินถมบ่ออัดแน่นแกนเขื่อนไปแล้ว ประมาณ 237,477.00 ลบ.ม. ยังคงเหลืออีกประมาณ 186,233.00 ลบ.ม. จากกรณีปริมาณหินและดินไม่เพียงพอ จึงนำไปสู่กระบวนการแก้ไขแบบรูปารายการ ทำให้มีรายการปรับเพิ่ม/ลดในการก่อสร้าง ทำให้มีวงเงินงบประมาณสูงขึ้นจากเดิม จำนวน 31,386,082.80 บาท $(178,286,021.44 - 146,899,938.64)$ และระยะเวลาเพิ่มขึ้น 540 วัน นอกจากนี้ผลจากการแก้ไขแบบรูปารายการทำให้ต้องสั่งหยุดงาน จำนวน 567 วัน (ตั้งแต่วันที่ 10 เมษายน 2557 ถึง 28 ตุลาคม 2558) และนำไปสู่การแก้ไขสัญญาครั้งที่ 3/2559 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2558 กำหนดระยะเวลาดำเนินการ 540 วัน



4. ประสบปัญหาเรื่องเจาะระเบิดหิน ตั้งแต่เริ่มดำเนินการสร้างในปี 2553 กรมชลประทาน ประสบปัญหาในการเจาะระเบิดหินเพื่อนำมาใช้ในการก่อสร้างเป็นอย่างมาก เนื่องจากแหล่งหินที่กำหนดไว้ในแบบก่อสร้างอยู่ใกล้ชุมชน ทำให้เกิดการร้องเรียนจากผู้ได้รับผลกระทบจากเสียงและแรงสั่นสะเทือนในการระเบิด จึงจำเป็นต้องมีการทำข้อตกลงเพื่อประนีประนอม ซึ่งได้ข้อสรุปให้สามารถระเบิดหินได้เพียงวันละ 2 ครั้ง ประกอบกับปริมาณแหล่งหินอยู่ในระดับต่ำ และมีปริมาณน้ำใต้ดินสูงมาก ทำให้ในการระเบิดแต่ละครั้งได้ปริมาณหินค่อนข้างน้อย ส่งผลต่อปริมาณการผลิตหินที่นำไปใช้ในการก่อสร้าง และทำให้การก่อสร้างล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้

5. ปัญหาผู้รับจ้าง ขาดความพร้อมในด้านเครื่องจักร เครื่องมือ แรงงาน และเงินทุนที่ใช้ในการก่อสร้าง ประกอบกับจังหวัดภูเก็ตเป็นพื้นที่ฝนตกชุก ทำให้การถมดินและหินมีความยุ่งยาก ซึ่งจากการตรวจสอบเอกสารรายงานประจำวันของช่างคุมงาน ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2559 ถึง 30 ตุลาคม 2559 พบว่า ผู้รับจ้างปฏิบัติงาน จำนวน 20 วัน และหยุดปฏิบัติงาน จำนวน 10 วัน สาเหตุเนื่องจากฝนตกไม่สามารถปฏิบัติงานได้ นอกจากนี้ยังพบว่า เครื่องมือเครื่องจักรมีจำนวนน้อย ทำให้ผลงานการปฏิบัติงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด

ข้อเสนอแนะ

เพื่อการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จ ดำเนินการได้ตรงตามบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ และการดำเนินการโครงการต่อไปในอนาคตที่มีลักษณะเดียวกันดังกล่าวให้ประสบผลสำเร็จ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงมีข้อเสนอแนะให้ อธิบดีกรมชลประทาน ในฐานะเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้กำกับดูแลให้พิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

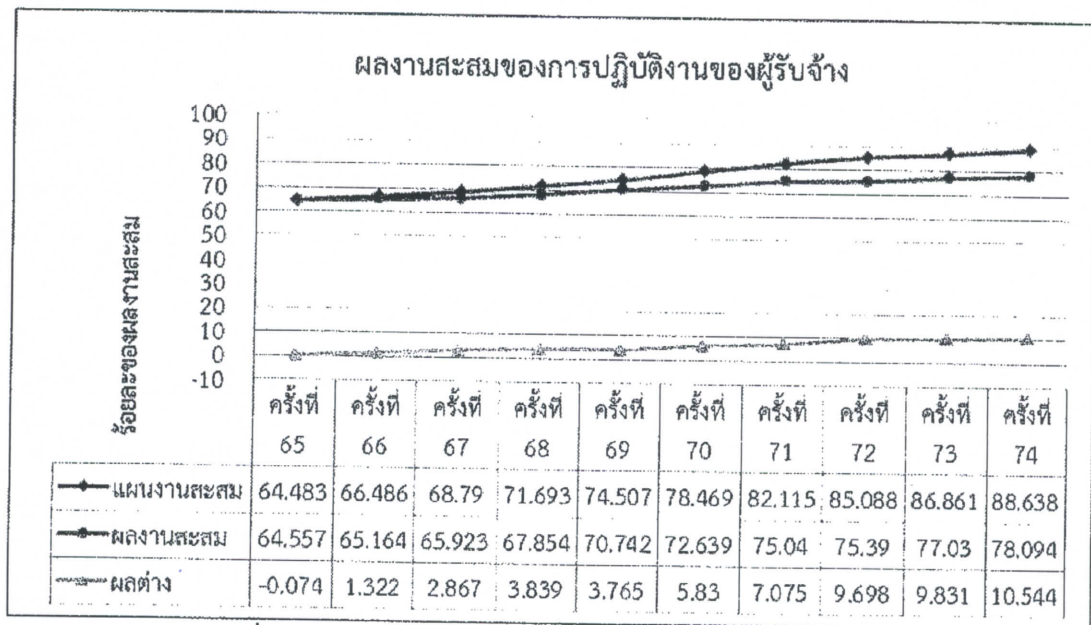
1. ให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงถึงสาเหตุของความล่าช้าจากการดำเนินโครงการ จากกรณีแก้ไขแบบรูปรายการอาคารระบายน้ำล้น (Spillway) กรณีจุดก่อสร้างตามแบบรูปรายการให้สอดคล้องกับสภาพธรณีวิทยาฐานราก และการแก้ไขแบบทำนบดินห้วยงาน กรณีปริมาณหินและดินตามแบบรูปแบบรายการไม่สอดคล้องกับผลการสำรวจปริมาณหินและดิน จนนำไปสู่การแก้ไขแบบ โดยเปลี่ยนจากเขื่อนหินทิ้งแกนดินเหนียวเป็นหินถมโดยใช้แผ่นใยสังเคราะห์เสริมกำลัง (Geocomposite) และแผ่นดินเหนียวสังเคราะห์ (Geosynthetic Clay Liner : GCL) แทน

2. ในโอกาสต่อไปให้พิจารณาการดำเนินโครงการในลักษณะดังกล่าวในอนาคต ให้พิจารณาให้รอบคอบถึงความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงานโครงการเพื่อป้องกันความล่าช้าในการส่งมอบพื้นที่ คำนึงถึงผลการสำรวจธรณีวิทยาฐานราก ลักษณะภูมิประเทศและวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้างให้มีความสอดคล้องกับการออกแบบทำนบดินห้วยงานและอาคารประกอบ นอกจากนี้ควรศึกษาถึงผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมและการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนประกอบในการดำเนินโครงการ และหลังจากอนุมัติงบประมาณแล้ว ก่อนดำเนินโครงการควรตรวจสอบผลการสำรวจธรณีวิทยา ลักษณะภูมิประเทศว่าสอดคล้องกับแบบรูปรายการที่ออกแบบไว้หรือไม่ เพื่อป้องกันการแก้ไขแบบรูปรายการและแก้ไขสัญญากับผู้รับจ้าง อันจะก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน



ข้อสังเกตที่ 1 การดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะมีแนวโน้มไม่แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง

ตามสัญญาจ้างที่ กจ.11/2553(กสพ.2) ลงวันที่ 3 มีนาคม 2553 กำหนดระยะเวลาดำเนินการ 900 วัน โดยกิจการร่วมค้า ยูเอ เป็นผู้รับจ้าง เริ่มนับอายุสัญญาตั้งแต่วันที่ 10 สิงหาคม 2553 จนถึงแก้ไขสัญญาครั้งที่ 3 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2559 และสั่งให้ผู้รับจ้างเข้าปฏิบัติงาน เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2558 จนถึงสิ้นสุดสัญญาจ้างเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2560



ภาพที่ 1 ผลงานสะสมของการปฏิบัติงานของผู้รับจ้าง ครั้งที่ 65-74

จากการตรวจสอบพบว่า ผลงานสะสมของการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ ตั้งแต่ผลงานสะสมสรุปทั้งโครงการ ณ ตั้งแต่ครั้งที่ 66 วันที่ 10 มกราคม 2559 ถึง ผลงานสะสมทั้งโครงการ ครั้งที่ 74 ถึงวันที่ 6 กันยายน 2559 และมีแนวโน้มจะเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งผลงานสะสมทั้งโครงการ ครั้งที่ 74 ถึงวันที่ 6 กันยายน 2559 แผนงานที่กำหนดไว้ 88.638 เปอร์เซ็นต์ ผลงานที่ทำได้ 78.094 เปอร์เซ็นต์ ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ 10.544 เปอร์เซ็นต์ และมีระยะเวลาที่ผ่านไปทั้งหมด 2,220 วัน หรือ 90.76 เปอร์เซ็นต์ คงเหลือระยะเวลาในการก่อสร้างตามสัญญา จำนวน 226 วัน หรือ 9.24 เปอร์เซ็นต์



ตารางที่ 4 ปริมาณงานดินและหินคงเหลือ

รายการ	ปริมาณงานตามสัญญา	ทำได้		คงเหลือ		ปริมาณงานเฉลี่ยต่อเดือนให้สามารถแล้วเสร็จตามสัญญา (6 เดือน)	ประมาณการจากความสามารถผู้รับจ้าง	
		ปริมาณงาน (ลบ.ม.)	ร้อยละ	ปริมาณงาน (ลบ.ม.)	ร้อยละ		ปริมาณงาน (ลบ.ม.)	ระยะเวลาแล้วเสร็จ (เดือน)
รวมงานปริมาณดิน	819,675.00	489,417.85	59.71	330,257.15	40.29	55,042.86	30,000.00	11.01
รวมงานปริมาณหินทั้ง	1,071,910.00	755,734.88	70.50	316,175.12	29.50	52,695.85	25,000.00	12.65
รวม	1,891,585.00	1,245,152.73	65.83	646,432.27	34.17	107,738.71	55,000.00	11.75

หมายเหตุ ข้อมูล ณ วันที่ 3 พฤศจิกายน 2559

ซึ่งหากพิจารณาปริมาณงานหลักที่ยังคงเหลือ คือ ปริมาณดินถมอัดบดแน่นด้วยเครื่องจักรบริเวณ Core Zone และงานดินถมบดกลับด้านหน้าเขื่อน พบว่า มีปริมาณงานทั้งสิ้น 819,675.00 ลบ.ม. สามารถทำได้เพียง 489,417.85 ลบ.ม. คิดเป็นร้อยละ 59.71 คงเหลือปริมาณงาน 330,257.15 ลบ.ม. คิดเป็นร้อยละ 40.29 ซึ่งหากผู้รับจ้างจะต้องทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง (ระยะเวลาคงเหลือ 6 เดือน) ปริมาณงานที่ควรจะเป็นที่จะทำได้ คือ 55,042.86 ลบ.ม. จากการสอบถามคณะกรรมการตรวจการจ้างและช่างควบคุมงาน พบว่า โดยเฉลี่ยแล้วผู้รับจ้างสามารถทำงานได้เฉลี่ยต่อเดือน 30,000.00 ลบ.ม. ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาในการทำงานแล้วเสร็จ ประมาณ 11.01 เดือน ถ้าช้ากว่าสัญญาจ้างประมาณ 5.01 เดือน ส่วนกรณีของปริมาณหินทั้ง (Zone 4 และ 5) หินทั้งทั้งด้านท้ายและด้านหน้าเขื่อน และปริมาณดิน พบว่า มีปริมาณงานทั้งสิ้น 1,071,910.00 ลบ.ม. สามารถทำได้เพียง 755,734.88 ลบ.ม. คิดเป็นร้อยละ 70.50 คงเหลือปริมาณงาน 316,175.12 ลบ.ม. คิดเป็นร้อยละ 29.50 ซึ่งหาก ผู้รับจ้างจะต้องทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง (ระยะเวลาคงเหลือ 6 เดือน) ปริมาณงานที่ควรจะเป็นที่จะทำได้ คือ 52,695.85 ลบ.ม. จากการสอบถามคณะกรรมการตรวจการจ้างและช่างควบคุมงาน พบว่า โดยเฉลี่ยแล้วผู้รับจ้างสามารถทำงานได้เฉลี่ยต่อเดือน 25,000.00 ลบ.ม. ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาในการทำงานแล้วเสร็จ ประมาณ 12.65 เดือน ถ้าช้ากว่าสัญญาจ้างประมาณ 6.65 เดือน

ทั้งนี้การคำนวณจากปริมาณงานที่เคยทำได้ของผู้รับจ้างโดยเฉลี่ย นอกจากนี้อาจมีสาเหตุอื่นที่ทำให้ปริมาณงานยังขึ้นอยู่กับการปฏิบัติงาน อาจจะทำให้เกิดความล่าช้ามากกว่าการคาดประมาณการ เช่น ปัญหาเรื่องการระเหิดหินที่มีข้อจำกัดไม่สามารถทำได้ตลอดเวลาและการขนย้ายหินยากลำบากมากขึ้น เนื่องจากหินอยู่ระดับต่ำ ปัญหาเรื่องสภาพภูมิอากาศในจังหวัดภูเก็ตอยู่ในช่วงฤดูฝน และเป็นพื้นที่ที่มีปริมาณฝนตกชุก ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง อาจจะทำให้การทำงานล่าช้ามากขึ้น



ผลกระทบ

ผลกระทบจากการดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะไม่แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง จะส่งให้ประชาชนในพื้นที่เกิดสูญเสียโอกาสในการได้รับการแก้ไขและบรรเทาปัญหาเรื่องน้ำอุปโภคบริโภค เกิดภาระค่าใช้จ่ายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ต้องสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมมากยิ่งขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำประปาให้กับชุมชนในพื้นที่ที่รับผิดชอบ และส่งผลกระทบต่อแผนการลงทุน และผลการดำเนินการของการประปาส่วนภูมิภาคมากยิ่งขึ้น

ข้อเสนอแนะ

เพื่อการดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง และสามารถดำเนินการได้ตรงตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงมีข้อเสนอแนะให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการดังนี้

1. อธิบดีกรมชลประทาน ในฐานะเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการและเป็นผู้กำกับดูแล ให้พิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

1.1 สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัด ติดตาม และควบคุมดูแลการดำเนินโครงการ อย่างใกล้ชิดเพื่อให้การดำเนินโครงการในระยะเวลาที่เหลืออยู่เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม สามารถให้ดำเนินการแล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง และบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายโครงการที่กำหนดไว้

1.2 ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง ให้พิจารณาถึงความเห็นคณะกรรมการตรวจสอบการใช้จ่ายของภาครัฐ ตามหนังสือที่ คสช(คตร)/893 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2558 เรื่อง ขออนุมัติก่อนให้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พร้อมทั้งเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการดำเนินงานก่อสร้างทำนบดินห้วยงานและอาคารประกอบ โครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ จังหวัดภูเก็ต ในการดำเนินการกับผู้รับจ้างดำเนินการตามสัญญาจ้าง กจ.11/2553(กสพ.2) ข้อ 17 ค่าปรับ และ/หรือ ข้อ 19 กำหนดค่าเสียหาย

2. ผู้อำนวยการสำนักงานก่อสร้างชลประทานขนาดกลางที่ 15 ในฐานะผู้ดำเนินงานโครงการอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ ให้พิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

2.1 จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับผู้รับจ้างในการกำหนดกรอบตัวชี้วัดของการทำงานเป็นรายสัปดาห์ เพื่อหาสาเหตุสำคัญถึงความล่าช้าของการก่อสร้าง เป็นข้อมูลในการประกอบการวางแผนการทำงาน และปรับเปลี่ยนเทคนิคการทำงานให้เกิดความรวดเร็วยิ่งขึ้นในการทำงาน นอกจากนี้เห็นควรแจ้งให้ผู้รับจ้างพิจารณาเพิ่มเติมอุปกรณ์และเครื่องจักรกลจำนวนมากขึ้น เพื่อให้การก่อสร้างสามารถดำเนินการให้สำเร็จตามเวลาที่กำหนด

2.2 เร่งรัด ติดตาม และควบคุมการทำงานของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้ และรายงานผลถึงความคืบหน้าเป็นรายสัปดาห์ เพื่อเร่งรัดให้การดำเนินงานเป็นไปตามสัญญาจ้างที่กำหนด

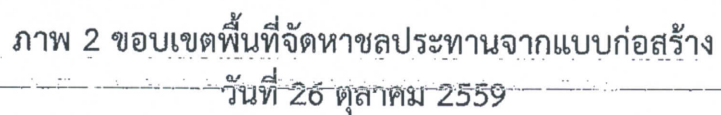
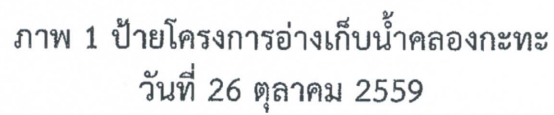
2.3 แจ้งให้คณะกรรมการตรวจการจ้างและช่างควบคุมงานตรวจสอบ ควบคุมและติดตามผลการปูแผ่นดินเหนียวสังเคราะห์ (Geosynthetic Clay Liner : GCL) อย่างละเอียด เพื่อป้องกันปัญหาการฉีกขาดระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งหากแผ่นดินเหนียวสังเคราะห์ (Geosynthetic Clay Liner : GCL) เกิดฉีกขาดจะมีผลกระทบต่อการกัดเซาะทำนบดินห้วยงาน ซึ่งเป็น

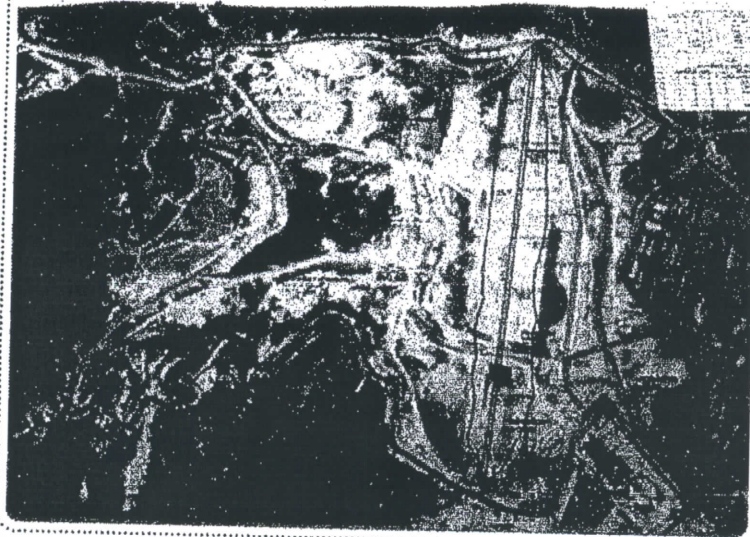


สาเหตุสำคัญในการพังทลายของอ่างเก็บน้ำได้ และเกิดความยุ่งยากและค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมสูง นอกจากนี้หลังจากก่อสร้างเสร็จสิ้นแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความห่วงใยในเรื่องความมั่นคงแข็งแรงของทำนบกั้นน้ำ เนื่องจากในการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำมีการแก้ไขแบบโดยใช้วัสดุสังเคราะห์ทดแทนจากกรณีปัญหาปริมาณหินและดินไม่เพียงพอ ซึ่งแตกต่างจากแบบการก่อสร้างเดิม อาจจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงแข็งแรงในระยะยาวได้ เห็นควรให้มีการตรวจสอบ ติดตามผล และดูแลรักษาอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันการพังทลายของทำนบกั้นน้ำ อันจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชน ชุมชนในพื้นที่ได้

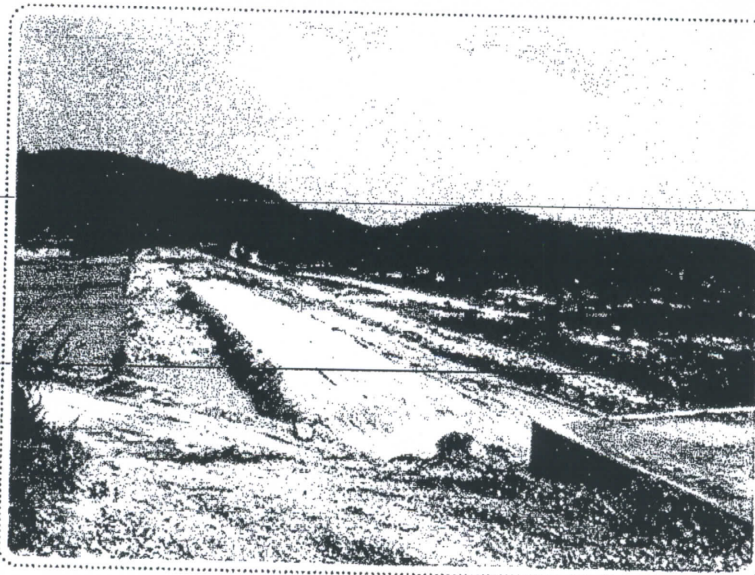
2.4 ประสานงานและชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน ชุมชน วัด และภาคเอกชนในพื้นที่ใกล้เคียงบริเวณอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ กรณีการระเบิดหินเพื่อใช้ในการก่อสร้าง และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน กำหนดแนวทางร่วมกันในการแก้ปัญหาผลกระทบทางเสียงที่เกิดขึ้นจากการระเบิดหินเพื่อป้องกันปัญหาการร้องเรียนและผลกระทบที่ตามมาจากการระเบิดหินดังกล่าว

ภาคผนวก





ภาพ 3 ภาพมุมสูงแสดงขอบเขตของอ่างเก็บน้ำคลองกะทะ
วันที่ 26 ตุลาคม 2559



ภาพ 4 ทำนบกั้นดินขวางงานอยู่ระหว่างดำเนินการ
วันที่ 26 ตุลาคม 2559

ภาพจากการสังเกตการณ์ (ต่อ)

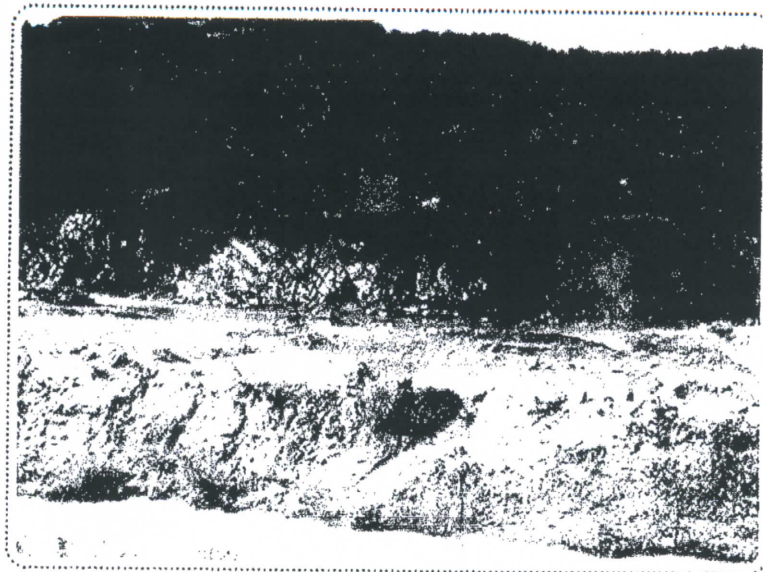


ภาพ 5 บริเวณจุดอาคารระบายน้ำล้น (Spillway)
วันที่ 26 ตุลาคม 2559

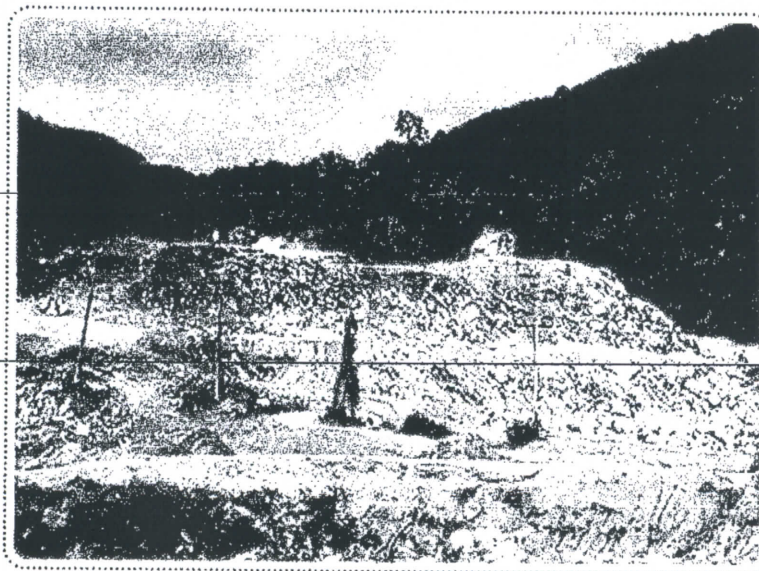


ภาพ 6 บริเวณจุดกึ่งกลางของอ่างเก็บน้ำ
วันที่ 26 ตุลาคม 2559

ภาพจากการสังเกตการณ์ (ต่อ)

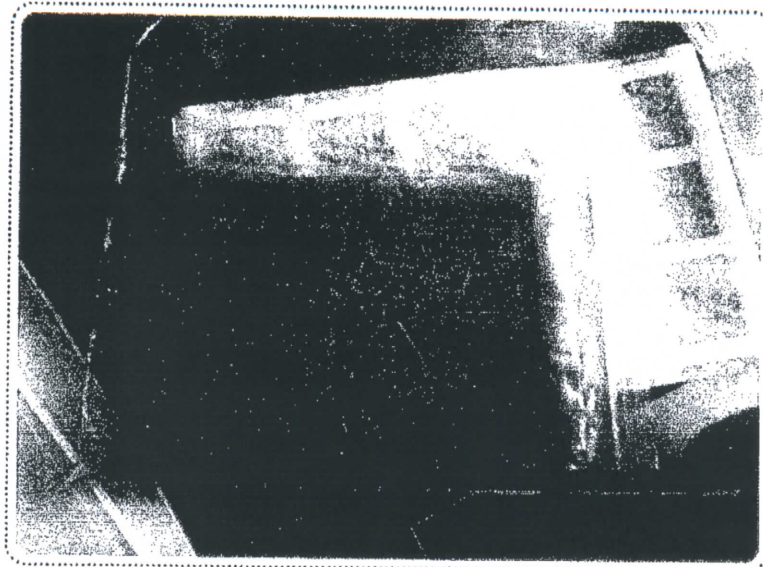


ภาพ 7 แปลงหิน B
วันที่ 26 ตุลาคม 2559

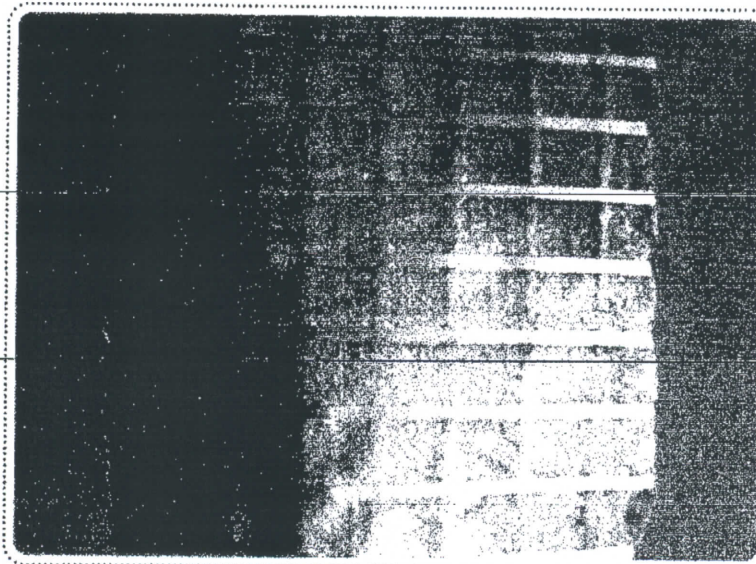


ภาพ 8 แปลงหิน C
วันที่ 26 ตุลาคม 2559

ภาพจากการสังเกตการณ์ (ต่อ)



ภาพ 9 แผ่นดินเหนียวสังเคราะห์ (Geosynthetic Clay Liner : GCL)
วันที่ 26 ตุลาคม 2559



ภาพ 10 แผ่นใยเสริมกำลัง (Geocomposite)
วันที่ 26 ตุลาคม 2559

คณะผู้บริหารงานตรวจสอบ

- | | | |
|-------------------------|--------------|--|
| 1. นายพิศิษฐ์ | ลีลาวชิโรภาส | ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน |
| 2. นางสาวสายทอง | ช่างสลัก | ผู้อำนวยการสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี |
| 3. ว่าที่พันตรีธีรเวทย์ | เขียวโพธิ์ | รักษาราชการแทน ผู้ตรวจเงินแผ่นดินภาค 13 |
| | | ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบพิเศษภาค 13 |

คณะผู้ตรวจสอบ

- | | | |
|------------------|------------|-------------------------------------|
| 1. นายโสภณ | เพ็ชรรัตน์ | นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการ |
| 2. นายธนิตย์ | จิตต์กำแหง | นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการ |
| 3. นายชัยวิรัตน์ | มั่งจันทร์ | นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินปฏิบัติการ |